

Opstillingen af et lov- og cirkulæreprogram har haft afgørende betydning for aftalerne om rammehenstillinger. Således indeholdt budgetvejledningen fra Kommunernes Landsforening for 1981 en adgang til, når udgiftsrammen blev beregnet, at holde nye udgiftskrav uden for rammen. Da kommunerne ikke havde nogen viden om omfanget af regeringens planer, da budgetterne blev lagt, kunne man ikke fra statens side stille krav om, at de holdtes inden for den tilstræbte realvækstramme.

Fra og med 1982 blev man enige med de kommunale organisationer om, at udgiftsrammerne, fordi der nu forelå et specificeret lov- og cirkulæreprogram, kunne udformes, så at de omfattede virkningerne af ny lovgivning. Dette skyldtes, at kommunerne nu havde mulighed for at tage højde for udgifter, der generelt kunne skønnes over ved budgetteringen.

Det er ganske vist ikke tilladt i det kommunale budget- og regnskabssystem at kontroere en udgiftsreserve, men ved tilrettelæggelsen af kommunernes budgetterede likviditet sikrer kommunerne sig typisk med henblik på forudselige, men ikke i den autoriserede kontoplan konterbare forpligtelser.

De besparelser, regeringen giver kommunerne ved at nulstille lov- og cirkulæreprogrammet for 1983, fremkommer ved, at regeringen har besluttet at undlade fremsættelse af en række af de lovforslag og cirkulærer, som den tidligere regering ønskede at fremsætte. Det drejer sig bl.a. om bortfald af forslaget til bibliotekslov og apotekerlov og bekendtgørelsen om spredning af slam og bekendtgørelsen om brandværn på ældre skoler. Hertil kommer, at regeringen især på arbejds miljøområdet ved udsættelser m.v. vil begrænse de hidtil påregnede kommunale

merudgifter.

Det kan tilføjes, at de kommunale organisationer gentagne gange har fremsat ønske om, at beløbsrammen for det kommunale lov- og cirkulæreprogram bliver så lille som mulig.

Den 11. februar 1982 skrev Kommunernes Landsforenings daværende formand bl.a. således til indenrigsministeren:

»... Jeg håber dog stadig, at lov- og cirkulæreprogrammet vil koste os mindre end de maksimale 330 mill. kr., så vi undgår u hensigtsmæssigt store skattestigninger.«

På et møde i stedfortræderudvalget til regeringens kommunekontaktudvalg den 2. juni 1982 udtalte en repræsentant fra Kommunernes Landsforening endvidere:

»... at Kommunernes Landsforening muligvis ville fremsætte ønske om et endnu lavere maksimum for lov- og cirkulæreprogrammet. Hvis man ikke aftrappede beløbsgrænsen, ville de nye lovkrav m.v. fremover beslaglægge kommunernes vækstmuligheder fuldt ud.«

Endelig kan det nævnes, at Kommunernes Landsforenings nuværende formand på kommunekontaktudvalgets møde den 9. juni 1982 udtalte følgende:

»Med hensyn til de kommende år var man dog fra kommunal side betænkelig ved størrelsen af lov- og cirkulæreprogrammet. Det burde efter hans opfattelse være nul i 1984.«

På denne baggrund stiller indenrigsministeriet sig uforstående over for, at de kommunale organisationer i deres udtalelser af 27. oktober 1982 har anført, at der ikke er indarbejdet reserver til lov- og cirkulæreprogrammet i de kommunale budgetter, og at besparelsen på dette område derfor er urealistisk.