

JUSTITSMINISTERIET

Den 26. oktober 1982

Notat

i anledning af spørgsmål nr. 7 fra finansudvalget
vedrørende beslutningsforslag B 7

Indenrigsministeriet har i forbindelse med behandlingen af forslag til folketingsbeslutning om opfordring til at opretholde aktstykke nr. 9 til finansudvalget vedrørende nedsættelse af kommunernes bloktilskud for 1983 (B 7) anmodet justitsministeriet om at besvare følgende spørgsmål:

»Spørgsmål nr. 7

Justitsministeriets lovkontors udtalelse ønskes til det holdbare i ved aktstykke at gennemføre reduktionen af bloktilskud efter andre kriterier end tildelingen af disse.«

I den anledning skal justitsministeriet udtale:

1. I følge § 5, stk. 2, og § 6, stk. 2, i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner, jfr. lovbekendtgørelse nr. 535 af 4. december 1980, fastsætter indenrigsministeren hvert år med tilslutning af finansudvalget et tilskud fra staten til kommunerne og amtskommunerne. I bestemmelserne i § 5, stk. 3, og § 6, stk. 3, fastsættes de nærmere kriterier for fordelingen af tilskuddene mellem de enkelte kommuner. I henhold til disse bestemmelser har finansudvalget den 11. august 1982 ved akt 473 tiltrådt bloktilskudenes størrelse for 1983.

Indenrigsministeren har i det aktstykke, der er optaget som bilag I i beslutningsforslaget, anmodet om finansudvalgets tilslutning til, at de tidligere tiltrådte bloktilskud nedsættes.

Der anmodes samtidig om finansudvalgets tilslutning til følgende tekstanmærkning:

»For året 1983 nedsættes det i henhold til § 5, stk. 2, i lov om generelle tilskud beregnede statstilskud til amtskommunerne med 1 mia kr., mens det i henhold til § 6, stk. 2, i samme lov beregnede statstilskud til kommu-

nerne nedsættes med 2 mia kr. Indenrigsministeren bemyndiges, uanset bestemmelserne i lov om generelle tilskud, til endeligt at fordele nedsættelsen i forhold til den enkelte amtskommunes, respektive kommunes, foreløbigt opgjorte beskatningsgrundlag for 1981.«

Det oplyses endvidere i aktstykket, at ændringerne vil blive indarbejdet i finansloven for 1983 ved ændringsforslag.

2. Justitsministeriet går på den baggrund ud fra, at der ønskes en udtalelse om, hvorvidt de fordelingskriterier, der er indeholdt i § 5, stk. 3, og § 6, stk. 3, i den nævnte lov, kan fraviges for 1983 på grundlag af en tekstanmærkning, der er vedtaget på finansloven for 1983. Spørgsmålet er således, om der statsretligt er noget til hinder for, at der i den årlige finanslov optages bevillingsfremmede bestemmelser med sædvanlig lovkraft, d.v.s. bestemmelser, som efter deres indhold ikke er bevillingsbemyndigelser, men retsnormer, der ændrer, ophæver eller supplerer den i øvrigt gældende lovgivning.

Medens besvarelsen af dette spørgsmål tidligere var noget omtvistet, er det i dag den almindelige opfattelse, at spørgsmålet om, hvorvidt sådan »lovgivning på finansloven« for en statsretlig vurdering kan anses for tilfældelig, må besvares bekræftende, jfr. således *Poul Andersen*: Dansk Statsforfatningsret (1954) side 420-425, *Alf Ross*: Dansk Statsforfatningsret II (3. udg. 1980 ved Ole Espersen) side 821-827 og *Max Sørensen*: Statsforfatningsret (2. udg. ved Peter Germer 1973) side 248-251.

Sådan lovgivning på finansloven sker i praksis typisk i den form, at der optages en *tekstanmærkning* på finansloven, hvorved der udtrykkeligt gives vedkommende minister bemyndigelse til at træffe dispositioner, som