

Svar:

Amtsrådsforeningen har i sin henvendelse til kommunaludvalget ikke ønsket at udtale sig om størrelsen af den samlede økonomiske udligning mellem amtskommunerne. Derimod tilslutter amtsrådsforeningen sig den påtænkte forenkling af byrdefordelingssystemet, herunder at størrelsen af den samlede udligning klart fremgår af den foreslåede tilskuds- og udligningsordning.

Denne del af amtsrådsforeningens henvendelse giver ikke anledning til bemærkninger.

Amtsrådsforeningen har imidlertid protesteret over bloktilskudsnedsettelsens fordeling i 1984 på den kommunale og den amtskommunale pulje, idet foreningen mener, at den amtskommunale tilskudsnedsettelse på 1,5 mia kr. er for stor. Foreningen har anført, at bloktilskudsnedsettelsen i 1984 skønmæssigt svarer til ca. 4,5 pct. af amtskommunernes nettoudgifter, mens der for kommunerne kun skulle være tale om en tilskudsnedsettelse svarende til ca. 2 pct. af nettoudgifterne.

Indenrigsministeriet må hertil bemærke, at når man, jfr. svaret på spørgsmål 6, opdeler Københavns og Frederiksbergs udgifter i en amtskommunal og en kommunal del findes det, at den amtskommunale bloktilskudsnedsettelse for 1984 udgør ca. 3,9 pct. af de budgetterede nettoudgifter, og den kommunale tilskudsnedsettelse udgør ca. 2,4 pct. af nettoudgifterne.

Der er med andre ord tale om en mindre forskel mellem kommuner og amtskommuner end anført i amtsrådsforeningens brev. Når der trods alt er tale om en forskel, er det, som det fremgår af svaret på spørgsmål 6, fordi bloktilskudsnedsettelsen for 1984 må ses i sammenhæng med bloktilskudsnedsettelsen for 1983. Af svaret på spørgsmål 6 ses, at den reale bloktilskudsnedsettelse for 1983 for kommunerne udgjorde 2,7 pct. af nettoudgifterne, mens den for amtskommunerne kun udgjorde 1,8 pct.

For så vidt angår amtsrådsforeningens bemærkninger over reduktion af tolvtedelsraterne i 1983, vil regeringen vende tilbage i forbindelse med behandlingen af det bebudede lovforslag, der påregnes fremsat ultimo april 1983.

Spørgsmål 62:

»De økonomiske konsekvenser ønskes belyst af en ændring af forslaget, hvorefter de kommuner, der har et beskatningsgrundlag mindre end 80 pct. af landsgennemsnittet, forlods får et statstilskud (fra bloktilskudspuljen), der hæver deres beskatningsgrundlag til 80 pct. af gennemsnittet (herefter indtræder udligningen efter forslagets principper).

En tilsvarende ordning ønskes belyst alene baseret på den mellemkommunale udligning.«

Svar:

I vedlagte tabel 62 viser *kolonne (1)* det skønnede beskatningsniveau i 1984 forud for L 151 for de enkelte kommuner. Af *kolonne (2)* fremgår virkningen af at justere kriterievægte og at ændre kriterierne, og *kolonne (3)* viser selve udligningsmodellens ændringer på beskatningsniveauet. Det ændrede beskatningsniveau, der fremkommer af L 151, fremgår af *kolonne (6)*. Kolonnerne (1), (2), (3) og (6) svarer således til kolonnerne (1), (6), (7) og (9) i bilag 1 til lovforslaget.

I *kolonne (4)* vises den isolerede effekt af at hæve beskatningsgrundlaget således, at ingen kommune har et beskatningsgrundlag, der er mindre end 80 pct. af landsgennemsnittet, idet beløbet hertil er modregnet i statstilskuddet; og derefter en gennemførelse af den foreslåede udligning.

Omregningen af statstilskud til beskatningsgrundlag er sket ved hjælp af det gennemsnitlige beskatningsniveau før statstilskud. Sidstnævnte er i øvrigt fordelt efter det oprindelige beskatningsgrundlag.

Det ses, at kommuner, der har et beskatningsgrundlag som er større end 80 pct. af landsgennemsnittet, vil få en stigning i beskatningsniveauet på ca. 0,1 procentpoints. For de øvrige kommuner vil der ske skattelettelser, der for kommuner med meget svagt beskatningsgrundlag andrager ca. 2 procentpoints. Det herved fremkomme beskatningsniveau fremgår af *kolonne (7)*. Det skal bemærkes, at virkningen af overudligningsbestemmelsen (§ 11) ikke er medtaget. Denne vil blive behandlet særskilt nedenfor.

I *kolonne (5)* er vist den ligeledes isolerede effekt på beskatningsniveauet af at ændre den del af det foreslåede udligningssystem, der er baseret på mellemkommunal udligning således, at en tilsvarende ordning som oven-