

Bilagshæfte til bet. o. lovf. vedr. kommunal udligning m.v.

A. Landsudligning af forskelle i beskatningsgrundlag.

Forslagets § 2 og 3:

1. Udligningen er mellemkommunal. Herved sparer staten ca. 1 mia kr., som tilføres puljen til statstilskud (C).
2. Udligningsniveauet fastsættes til 0,5, d.v.s. 50 pct. af forskellen mellem kommunernes beskatningsgrundlag (KBG) og det landsgennemsnitlige beskatningsgrundlag (LBG).
3. Tilsvaret og tilskud beregnes med anvendelse af det langsgennemsnitlige beskatningsniveau (LBN) beregnet som de samlede drifts- og anlægsudgifter sat i forhold til det samlede beskatningsgrundlag. De hidtil gældende regler indeholdt et beskatningsniveau beregnet som det samlede udskrivningsgrundlag i forhold til skatteprovenu.

ad 2. Den enkelte kommunes beskatningsgrundlag hæves/sænkes således med halvdelen af afstanden til landsgennemsnittet pr. indbygger. Har f.eks. en kommune

et beskatningsgrundlag på 70 pct. af landsgennemsnittet, hæves beskatningsgrundlaget til $0,85 \times \text{landsgennemsnittet pr. indbygger}$. For tilskudskommuner svarer dette til de hidtidige regler.

ad 3. For tilskudskommuner sker der i forhold til hidtidige lov en forstærket udligning, der svarer til $0,5 \times (\text{LBN} - \text{LUP})$. K.L.s beregninger viser, at LBN = ca. 22,99 pct. LUP anslås til ca. 17,0 for skatteåret 1982.

Beskatningsniveau 1980 efter hidtidige regler: 16,7
Beskatningsniveau 1981 efter hidtidige regler: 16,8
Beskatningsniveau 1982 efter hidtidige regler: 17,0 (anslået).

Hvis man regner med, at LBG-KBG er nogenlunde lig med forskellen mellem de gennemsnitlige udskrivningsgrundlag pr. indbygger i 1982, kan for Brørup kommune opstilles følgende beregning:

Udligning med 50 pct. i henhold til hidtidige regler:

$(50.347 - 34.436) \times 17 \text{ pct.} \times 0,5 = \text{ca. } 1.352 \text{ kr./indbygger.}$

Udligning med 50 pct. i henhold til lovforslaget:

$(50.347 - 34.436) \times 23 \text{ pct.} \times 0,5 = \text{ca. } 1.830 \text{ kr./indbygger.}$

Merprovenu ved ny udligningsform efter skattegrundlag ca. 432 kr./indbygger.

B. Udligning af udgiftsbehov.

Udgiftsbehovstal er et mål for den enkelte kommunes udgiftsbehov bedømt på grundlag af de objektive kriterier med den gældende vægtning. Udgiftsbehovstallets størrelse pr. indbygger er udtryk for, at den samme ydelse til kommunens borgere koster forskelligt i kr. pr. indbygger, og det må formodes proportionalt med udgiftsbehovstal pr. indbygger.

Hvis en kommunes udgiftsbehovstal f.eks. ligger 2,56 pct. over landsgennemsnittet skal det altså koste 2,56 pct. mere at yde borgerne samme service som i en kommune, hvis udgiftsbehovstal er lig landsgennemsnittet.

I henhold til forslaget sker udligningen med 0,3 gange afstanden for landsgennemsnittet, således at den i efterfølgende

eksempel nævnte afstand på 2,56 pct. reduceres til 1,792 pct.

Forslagets § 5 og 6:

1. Udligningen er mellemkommunal.
2. Udligningsniveauet fastsættes til 0,30.
3. Ud over normal ajourføring af vægttal er bl.a. vejkriteriet ændret til $\frac{1}{3}$ af tidligere vægtning (bilag nr. 1).

Ad 2. For kommuner, hvis udgiftsbehovstal ligger over landsgennemsnittet pr. indbygger, giver forslaget en reduktion af udgiftsbehovet med 30 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Statstilskuddet efter objektive kriterier (bloktilskuddet beregnet efter udgiftsbehovstal) gav 100 pct. udligning af forskelle i udgiftsbehov.