

Notat ad spørgsmål 50 (udligningsneutralitet)

Spørgsmålet om, hvilken fordeling af en reduktion af bloktilskuddene der kan anses for neutral, kan lettest belyses ved et eksempel. I skema 1 er der givet en oversigt over udgiftsbehov, beskatningsgrundlag, udgifter, beskatningsniveau og tilskud i to fiktive

kommuner. Desuden er »gennemsnittet« angivet. Det er forudsat, at de to kommuner har samme beskatningsniveau, ligesom der er forudsat en landsudligning og et statstilskud svarende til dem, der er foreslået i lovforslaget.

Skema 1. Udgiftsbehov, beskatningsgrundlag m.v. i to fiktive kommuner.

	Kommune A	Kommune B	Gennemsnit, alle kommuner
Beskatningsgrundlag	60	40	50
Beskatningsniveau	0,20	0,20	0,20
Skatteprovenu	12	8	10
Udgiftsbehov	11,5	13,5	12,5
Statstilskud	3	2	2,5
Udligning, beskatningsgrundlag	÷ 1,25	+ 1,25	0
Udligning, udgiftsbehov	÷ 0,3	0,3	0
Samlet provenu = samlede udgifter	13,45	11,55	
Serviceniveau	1,17	0,86	

Som det fremgår af skemaet, er service-niveauet (målt som forholdet mellem udgifter og udgiftsbehov) forskelligt, selv om beskatningsniveauet er ens. Det skyldes, at udligningen er mindre end 100 pct.

Det antages herefter, at statens tilskud beskæres svarende til 10 pct. af udgiftsbehovet i hele landet og at reduktionen giver sig ud-

tryk i kommunale besparelser af samme størrelse, hvorved kommunernes udgiftsbehov nedsættes med 10 pct.

Man kan da sammenligne virkningen af en beskæring henholdsvis efter udgiftsbehov og efter beskatningsgrundlag. Dette gøres i skema 2.

Skema 2. Beskæring efter udgiftsbehov, henholdsvis beskatningsgrundlag.

	Kommune A	Kommune B	Gennemsnit, alle kommuner
Fælles:			
Udgiftsbehov	10,35	12,15	11,25
Udgifter før besparelse	13,45	11,55	
Nedsættelse efter udgiftsbehov	÷ 1,15	÷ 1,35	
Udgifter efter nedsættelse	12,3	10,2	
Serviceniveau	1,19	0,84	
Nedsættelse efter beskatningsgrundlag	÷ 1,5	÷ 1,0	
Ændring af beskatningsgrundlags-tilskud	+ 0,125	÷ 0,125	
Ændring af udgiftsbehovstilskud	+ 0,03	÷ 0,03	
Udgifter efter nedsættelse	12,105	10,37	
Serviceniveau	1,17	0,86	