

Lovforslaget indebærer ændringer i udgiftsbehovsberegningen, hvor Vejkriteriet og kriteriet: 7-16 årige ændres, og kriteriet: Numeriske forskydninger bortfalder gradvis i løbet af 3 år. Beskatningsgrundlagets opgørelse foreslås ændret således, at grundværdivægten nedsættes fra 10 pct. til 7,5, den særlige indkomstskat inddrages i beregningen, der foreslås en fremrykning af udligningsgrundlaget til at være et år før udligningsåret, og det foreslås, at beskatningsgrundlagsudligningen skal være rent mellemkommunal med den samme udligningsprocent ved tilskud og tilsvær.

Udligningsniveauerne foreslås fastsat således:

Udgiftsbehov for hele landet 30 pct.

Beskatningsgrundlag for hele landet 50 pct.

Udgiftsbehov hovedstadsområdet 30 pct.

Beskatningsgrundlag hovedstadsområdet 30 pct.

Lovforslaget indebærer således, at både udgiftsudligning og beskatningsgrundlagsudligning fremover bliver rent mellemkommunal, og lovforslaget indeholder også bestemmelser som sikrer mod overudligning.

Statens generelle tilskud til kommuner foreslås fordelt efter kommunernes beskatningsgrundlag.

Kommunernes Landsforening skal i den anledning udtale følgende:

Kommunernes Landsforening anser udligningens styrke og omfang for et landspolitisk emne, hvorom landsforeningen ikke udtaler sig. Landsforeningen er dog af den opfattelse, at en omlægning kun må medføre absolut mindre byrdefordelmæssige forskydninger. Landsforeningen kan på denne baggrund støtte, at der afsættes en pulje til udligning af de virkninger, der overstiger ½ skattepoint for den enkelte kommune. Efter landsforeningens opfattelse bør den øvre grænse på ½ procentpoint for skattetigninger som følge af den foreslåede systemomlægning være gældende i mindst 3 år.

Lovforslagets § 10, der omhandler opgørelsen af statens tilskud, indeholder, som i den nuværende lov, at tilskuddet årligt forøges i overensstemmelse med pris- og lønudviklingen og reguleres i overensstemmelse

med opgaveændringer mellem staten og kommunerne. Tilskuddet kan endvidere ændres efter den almindelige udvikling i statens og kommunernes økonomi.

I de særlige bemærkninger til de enkelte lovbestemmelser er det, under henvisning til § 10, stk. 3, der omhandler reguleringen af statens tilskud til kommuner, anført, at der ifølge totalbalanceprincippet ikke ydes kompensation for virkningen af skatteomlægninger og andre ændringer i kommunernes indtægtsforhold. Denne præcedens har i adskillige tilfælde vist sig uheldig, og Kommunernes Landsforening finder derfor, at reguleringen af de generelle tilskud i fremtiden også bør ske under hensyntagen til ændringer i skattefordelingen mellem staten og kommunerne.

I bemærkningerne til § 10 anføres også, at tilskuddet skal reguleres efter pris- og lønudviklingen, på samme måde som det har været tilfældet de tidligere år. Kommunernes Landsforening skal her henvisne til, at der ved mødet i regeringens kommunekontaktudvalg den 9. juni 1982 fra de kommunale parter side blev udtrykt væsentlig utilfredshed med den metode, hvorefter de generelle tilskud reguleres. Det blev derfor på mødet besluttet, at finansieringsudvalget skulle undersøge denne problematik og stille forslag om en mere hensigtsmæssig reguleringsform. Der har i finansieringsudvalget været enighed om, at den indtil nu anvendte reguleringsmetode har medført, at skønnene over det kommende års pris- og lønudvikling hvert år har været lavere end den faktiske inflation, hvilket har medført, at der er sket en skjult nedsettelse af de generelle tilskud.

Da lovforslaget iøvrigt søger at sikre en større klarhed og genemsuelighed i udligningssystemet finder landsforeningen det påkrævet, at bemærkningerne om tilskudsreguleringen ændres, så der ikke fortsat opstår en systematisk underregulering. Kommunernes Landsforening skal derfor foreslå, at det af bemærkningerne fremgår, at tilskuddet løbende skal reguleres på basis af aktuelle tal for den kommunale pris- og lønudvikling.

Om reguleringen af det generelle tilskud under hensyntagen til udviklingen i statens, kommunernes og amtskommunernes økonomiske situation anføres i bemærkningerne: