

## Bilagshæfte til bet. o. lovf. vedr. kommunal udligning m.v.

Århus amtskommune .....	1,30
Viborg amtskommune .....	1,53
Nordjyllands amtskommune .....	1,40

Tallene kan også fortolkes på den måde, at der selv efter en høj udligning vil være mindre tilskyndelse til at holde igen på udgiftsniveauet i Københavns, Roskilde og Frederiksberg amtskommuner (hvor serviceniveauet i forvejen er højt) end i f.eks. Sønderjyllands, Ringkjøbing, Ribe og Vejle amtskommuner.

I forbindelse med foregående tilskudsændringer har det været fremført, at geografiske pris- og lønforskelle burde inddrages i udligningen. Dette indgår ikke i notatet med indenrigsministeriets overvejelser, men betænkningen behandler spørgsmålet indgående. Som anført i betænkningen vil der være en række praktisk-statistiske problemer forbundet med opgørelsen af de geografiske pris- og lønvariationer. Det må imidlertid også fremhæves, at spørgsmålet må ses i sammenhæng med udligningsniveauets højde, idet en konsekvent korrektion for regionale pris- og lønforskelle, for så vidt dette var muligt, må kædes sammen med 100 pct. udligning. Et lavere udligningsniveau end 100 kan siges netop at dække sådanne regionale forskelle. En isoleret indregning af pris- og lønforskelle ved et lavere udligningsniveau end 100 vil derfor formindske den tilstræbte udligning.

Det kan endvidere anføres, at et tidseftersløb i grundlaget for beregning af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov på 1 år ved en inflationstakt på 7½-8 pct. virker som en kompensation for manglende regulering af geografiske pris- og lønforskelle. Til billedet hører endeligt også, at beskatningsgrundlagsudligningen i den foreslåede ordning ved et udligningsniveau på mindre end 100 pct. i sig selv betyder en mindre udligning i forhold til den nuværende ordning for amtskommuner med et beskatningsgrundlag under det gennemsnitlige, dvs. amtskommuner udenfor hovedstadsområdet.

Amtsrådet er enig i, at opgørelsen af beskatningsgrundlaget bør ændres, således at tillægget til udskrivningsgrundlaget bliver det faktiske nettogrundslydsprovener (efter fradrag af indbetalinger til statskassen af 4,3 promille for ejendomme, der benyttes til landbrug m.v.) omregnet til indkomstskatte-

mæssig værdi ved hjælp af den faktiske udskrivningsprocent.

Herudover bør imidlertid også provenuet for den amtskommunale dækningsafgift af offentlige ejendomme på tilsvarende måde indregnes i beskatningsgrundlaget, så snart det nødvendige datagrundlag herfor er til stede.

Ribe amtsråd er generelt enig i, at opgørelsen af udgiftsbehovet med mellemrum må justeres i overensstemmelse med udviklingen i de amtskommunale udgifter både for så vidt angår de enkelte kriteriers relevans og vægt. Det bør tilstræbes, at disse tilsammen giver et dækkende udtryk for de samlede amtskommunale udgifter.

Men det må understreges, at eventuel indførelse af nye kriterier og afvikling af eksisterende må ske ud fra helt generelle hensyn. Valg og vægtning af kriterier, som til en vis grad altid vil bero på skøn, bør ikke tilgodesse enkelte amtskommuners særlige problemer.

På denne baggrund kan amtsrådskommunen anerkende de foreslåede kriterieændringer og vægtjusteringer.

Det skal dog bemærkes, at afviklingen af vejkriteriet ensidigt tilgodeser Københavns og Frederiksberg kommuner. Ved en tidligere revision udgik et arealkriterium, som skulle tilgodesse tyndt befolkede amtskommuner. Også afvikling af kriteriet vejlængder vil være til ugunst for tyndt befolkede amtskommuner.

I ministeriets konsekvensberegning af tilskudsændringerne bør også vises den fulde virkning af den påtænkte afvikling af vejkriteriet.

I forbindelse med diskussionen omkring udgiftsbehovskriterierne skal iøvrigt bemærkes, at det fortsat er amtsrådets opfattelse, at de sociale kriterier, som blev indført ved revisionen i 1979, hviler på en spinkel saglig baggrund og ensidig er til gunst for hovedstadsområdet. Det er derfor også amtsrådets opfattelse, at disse kriterier har fået tillagt for stor vægt set i forhold til de amtskommunale udgifter som helhed.

Ribe amtsråd er naturligvis rede til at fremlægge den nærmere beregningsmæssige