

*Ad besvarelsen på spørgsmål 26:**Spørgsmål 44:*

»Er der historiske erfaringer, der viser, at halvdelen af kommunerne sætter skatteudskrivningen ned og den anden halvdel sætter den op?«

*Svar:*

Da der ikke tidligere er forekommet eksempler på regeringshenstillinger til kommuner og amtskommuner om i gennemsnit at

holde uændret samlet skat, foreligger der ikke umiddelbart historiske erfaringer, der direkte belyser (amts)kommunernes reaktion på en sådan henstilling.

Derimod kan (amts)kommunernes reaktion på de siden 1980 anvendte henstillinger om begrænsning af den samlede realvækst anvendes som en indirekte illustration heraf. Disse henstillinger, som er blevet overholdt i hvert af årene 1980-83, har ført til følgende udvikling i den gennemsnitlige primærkommunale udskrivningsprocent:

	1979	1980	1981	1982	1983
Udskrivningsprocent.....	16,9	17,4	17,4	17,4	18,5
Stigning fra foregående år .....	-	0,5	0,0	0,0	1,1

Realvæksthenstillingerne kan således siges at have »tilladt« stigninger i udskrivningsprocenten på i gennemsnit henholdsvis 0,5, 0,0, 0,0 og 1,1 procentpoint i hvert af årene 1980-83.

Nedenstående oversigt belyser mere detaljeret kommunernes reaktion på henstillingerne udtrykt ved antallet af kommuner med en given ændring i udskrivningsprocenten.

*Fordeling af primærkommunerne (ekskl. København og Frederiksberg) efter ændring i udskrivningsprocent 1980-83.*

Antal kommuner	1979-1980	1980-1981	1981-1982	1982-1983
Førøget udskrivningspct.....	162	47	59	231
Uændret udskrivningspct.....	101	179	188	40
Nedsat udskrivningspct.....	10	47	26	2
I alt .....	273	273	273	273
Større end gennemsnit .....	88	47	59	145
Lig med gennemsnit .....	27	179	188	4
Mindre end gennemsnit .....	158	47	26	124
I alt .....	273	273	273	273

Øverste del af tabellen viser antallet af kommuner, som henholdsvis har forøget udskrivningsprocenten, holdt den uændret eller har nedsat den i hvert af årene 1980-83.

Imidlertid har realvæksthenstillingen som nævnt »tilladt« stigninger i den gennemsnitlige primærkommunale udskrivningsprocent på 0,5 procentpoint i 1980 og 1,1 procentpoint i 1983. Det er derfor kun af interesse i denne sammenhæng at se på antallet af kommuner, der har forøget udskrivningsprocenten henholdsvis mere end, lig med eller mindre end gennemsnittet. Denne opgørelse, som for årene 1981 og 1982 er identisk med den

førstnævnte opgørelse, er vist i tabellens nederste halvdel.

Som det fremgår, har kommunernes reaktioner - opgjort efter denne metode - varieret stærkt i de betragtede år. Fra 1979 til 1980 havde hovedparten af kommunerne (knap 60 pct.) en stigning i udskrivningsprocenten, der var mindre end den gennemsnitlige. Fra 1980 til 1981 og igen fra 1981 til 1982 havde hovedparten (65-70 pct.) en udvikling i udskrivningsprocenten, der svarede til gennemsnittet (dvs. uændret udskrivningsprocent). Endelig nærmer udviklingen fra 1982 til 1983 sig en fordeling, hvor halvdelen