

Bemærkninger

Til nr. 1

Ved ændringsforslaget afklares:

- a) Ligningsrådets virke skal kun have relation til skatteforhold – ikke til afklaring af rettigheder eller forpligtelser i øvrigt, og
- b) På den ene side kan en avis, et tidsskrift, skatteretsforfatter eller andre, som har væsentlig interesse i at få afklaret et skatteforhold, ikke bruge instituttet. Men på den anden side kan den, der repræsenterer (en gruppe af) skatteydere – for eksempel en fagforening eller en bracheorganisation – indhente forhåndsbesked.

Til nr. 2

Især ved nye skatter, hvor der jo ingen praksis findes, er behovet for forhåndsbesked stort, og det er fjollet, at der ved nye skatteregler skal kunne ske debat om, hvorvidt de er omfattet af loven eller ej – for at tage et aktuelt eksempel: Den for 1983 gældende pensions-formueskat er ifølge ministerens udtalelse til udvalget ikke omfattet af lovforslaget, men hvad med realrenteskatten, der nok afløser den fra og med 1984? °

Med det stillede ændringsforslag vil der ikke komme problemer i så henseende. Det vil virke utilfredsstillende at overlade spørgsmålet til, om man i forbindelse med indførelse af en ny skat tilfældigt husker at ændre den her foreliggende særlov. Selvfølgelig kan også ændringsforslaget ventes at give anledning til fortolkningstvivel (ingen har fantasi til at forestille sig alle de skattelove, fremtidige folketing kan finde på), men skulle det undtagelsesvis skabe tvivl, er ligningsrådet (med klageadgang som nævnt i § 5) sikkert det organ, der bedst afgrænser, hvilke nye skatter der skal ind under forhåndsbeskedsordningen, og hvilke ikke.

Til nr. 3

Det vil skade forretningslivets afvikling, hvis man enten vil vente med at kontrahere, til skattevæsenet har smølet sig færdig med et svar, eller man via diverse forbeholdsklausuler skal fastlægge grænsen mellem, hvad der er påtænkte, og hvad der er foretagne dispositioner. Af hensyn til eventuel iværk-

sættelse af andre dispositioner er der også stærkt behov for, at foretagne dispositioner kan vurderes via forhåndsbeskedsystemet.

Regeringsforslaget gør det hele uklart og vilkårligt og uhensigtsmæssigt med reglen om, at der »i almindelighed« ikke kan gives forhåndsbesked i relation til foretagne dispositioner – hvordan man så vil fortolke ordene »i almindelighed« og opstille grænsen mellem påtænkte og gennemførte (betingede eller ubetingede) dispositioner.

En henvisning til respekt for det almindelige ligningssystem er fortænkt og urealistisk – der er ingen tvivl om, at ligningskommissioner m.fl. vil være taknemlige for, at de sager, hvor skatteyderne vil betale for forhåndsbesked, hurtigst muligt afsluttes ved højere instanser. Selv efter regeringsforslaget vil der være en såkaldt »konflikt« mellem løbende ligning og forhåndsbesked i de mangfoldige tilfælde, hvor revisor i forbindelse med forberedelsen af selvangivelsen finder frem til at ville spørge om bindende forhåndsbesked, og hvor hans spørgsmål så behandles op gennem instanserne, samtidig med at ligningsprocessen foregår.

Til nr. 4

Regeringsforslagets tidsgrænse for forespørgslen fremsættelse vil i mangfoldige tilfælde være for snæver, jfr. bemærkningerne ad ændringsforslag nr. 3.

I øvrigt er regeringsforslagets tidsbegrænsning også uklar, da en disposition jo meget vel kan have betydning for én relation til ét indkomstår og i andre relationer til følgende indkomstår. Det gælder såvel retligt som faktisk – for eksempel med henblik på, om man kan gå i gang med at afskrive på et formuegode, som man har ejet i et par år, men hvor afskrivningsmuligheden ikke hidtil har været af praktisk betydning. Kan man ikke afskrive, vil man måske disponere anderledes med henblik på indtræden i trusserederi, henlægelse til investeringsfond, optagelse af rentebærende gæld eller på anden vis – den samlede skatteopgørelse hænger jo sammen som en helhed, hvor det, der er af interesse for skatteyderen, ret beset indskrænker sig til det ene tal, som udgøres af slutfacit: den skattepligtige indkomst. Hvad man derfor ikke har af fradragsmuligheder et sted, må man skaffe sig andetsteds.