

[Ministeren for skatter og afgifter]

og slutskatten, når skatten bliver proportional.

Ved opgørelsen af skatten af arbejdsindkomst skal der indrømmes *personfradrag* ligesom efter de gældende regler. Men det må sikres, at personer, der alene eller helt overvejende har indkomst i form af kapitalafkast, ikke mister personfradraget.

Som nævnt finder regeringen, at der af fordelingspolitiske grunde bør bibeholdes en progression i beskatningen. Derfor foreslås det at opkræve en særlig *tillægsskat* hos personer med de højeste indkomster.

Det foreslås, at beregningsgrundlaget for tillægsskatten skal udgøres af arbejdsindkomsten med tillæg af en fast procentdel af den skattepligtige formue, og at der opdeles med et skattefrit bundbeløb, som er væsentligt højere end gennemsnitsindkomsten for fuldtidsbeskæftigede.

Ved at lade kapitalafkast indgå i beskatningsgrundlaget for tillægsskatten med en fast procentdel af den skattepligtige formue opnås, at det ikke er de konkret modtagne renter og udbytter m.v. eller de konkret betalte renteudgifter, der indgår i beregningsgrundlaget. Det sikres herved, at de konkret betalte renter m.v. fortsat udelukkende er undergivet en generel proportional beskatning, og renteudgifter giver kun anledning til den proportionale skattebesparelse – som anbefalet af renteskatteudvalget.

5. Særlige overgangsordninger m.v.

Overgangen til et skattesystem som omtalt i afsnit 4 kan medføre så store ændringer i enkelte skatteyderes økonomiske forhold, at regeringen anser det for nødvendigt med *overgangsordninger* både for *visse personer* og for *de hidtil skattefrie institutioner m.v., herunder forsikringselskaber og pensionskasser*. Endvidere vil der nok være behov for en permanent *særor* for pengeinstitutter m.v., således at deres endelige skat beregnes efter en sædvanlig indkomstopgørelse.

For de personer, der bliver omfattet af tillægsskatten, og som i de senere år har anskaffet en højt prioriteret ejerbolig, kan ændringen give anledning til en skattestigning. Det samme gælder for visse erhvervsdrivende med særlig høje indkomster og store renteudgifter.

For at undgå for store skattestigninger foreslås det, at der sker en gradvis overgang til det nye skattesystem. Regeringen har endnu ikke lagt sig fast på det nærmere indhold af overgangsordningen, men skal dog fremhæve, at gennemførelsen af den proportionale beskatning og den modificerede bevarelse af rentefradragsretten ved opgørelsen af tillægsskattens beregningsgrundlag i sig selv mindsker behovet for langvarige overgangsordninger.

Beskatningen af kapitalafkastet i de hidtil skattefrie institutioner vil efter regeringens opfattelse kræve særlige overgangsordninger.

Regeringen er enig med renteskatteudvalget i, at i hvert fald afkastet af fremtidige indbetalinger til de skattebegünstigede opsparingsordninger i pensionskasser, livsforsikringselskaber og pengeinstitutter straks bør indgå i grundlaget for skatten af kapitalafkast med det fulde beløb, men også renter af nyplaceringer vedrørende hidtidige indbetalingers afkast kan inddrages under beskatning.

Regeringen er enig med renteskatteudvalget i vigtigheden af en beskatning af de skattefrie institutioner, opsparingsordninger m.v. Både for at sikre en beskæftigelsesfremmende anvendelse af indeklån i byggeriet og af en finansieringsreform for landbruget og for at mindske underskuddet på statsfinanserne er det regeringens plan at lade en sådan beskatning træde i kraft fra 1. januar 1983, uanset at den resterende del af reformen først skal have virkning fra 1. januar 1984.

6. Nogle provenu- og fordelingsmæssige konsekvenser af reformplanen

De provenu- og fordelingsmæssige virkninger af den påtænkte reform kan ikke angives nøjagtigt, idet regeringen ikke har afsluttet sine overvejelser på alle punkter. Det er dog en forudsætning, at de påtænkte omlægninger af beskatningen skal være finanspolitisk neutrale.

Selv om regeringens overvejelser endnu ikke er endeligt afsluttede, er det regeringens opfattelse, at omlægningen vil skabe grundlag for en meget udstrakt proportional beskatning svarende til en betydelig forlængelse af det nuværende proportionalskattestræk. Kun personer med de højeste indkomster vil således blive omfattet af tillægsskatten.