

[Ministeren for skatter og afgifter]

indkomst, der forbruges, som gøres til genstand for beskatning.

Især ud fra administrative hensyn har udvalget ikke kunnet anbefale de omtalte realbeskatningssystemer på nuværende tidspunkt.

I stedet har udvalget koncentreret sig om nogle nominelle og symmetriske indkomstskattesystemer. Udvalget har belyst den såkaldte *renteskatteordning*, som er beskrevet i indkomstskatteudvalgets betænkning nr. 805, en *generel proportional kapitalafkastbeskatning* samt visse *modifikationer* inden for rammerne af det gældende indkomstskattesystem.

Rentskatteordningen går ud på, at renteindtægter og renteudgifter ikke længere indgår i opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Renterne bliver i stedet gjort til genstand for en definitiv proportional beskatning. Denne beskatning gennemføres ved, at debitor ved rentebetalingen tilbageholder en del af renterne (en renteskat) til dækning af kreditors skat af renteindtægten. Debitor er berettiget til en godtgørelse som erstatning for bortfaldet af rentefradragsretten, og godtgørelsen skal være af samme størrelse som den indeholdte renteskat. Debitor kan derfor beholde den tilbageholdte renteskat som godtgørelse. Kreditors skat af renteindtægten og debitors godtgørelse afgøres således endeligt ved rentebetalingen og er indkomstopgørelsen for debitor og kreditor uvedkomme-

de. Udvalget finder, at en proportional beskatning af renter i høj grad vil medvirke til at mindske de eksisterende forvriddinger i opsparings- og investeringsmønstret, der er en følge af de store forskelle i marginalskatteprocenterne. Udvalget finder imidlertid, at det kan give anledning til særlige forvriddinger at behandle renter anderledes end andet kapitalafkast. Derfor peger udvalget på en *generel proportional kapitalafkastbeskatning*.

Udvalget har om *modifikationer inden for det gældende system* navnlig hæftet sig ved behovet for at begrænse forskellene mellem de forskellige marginale skatteprocenter for renter. Udvalget har således påpeget, at det gældende systems forvriddinger kunne reduceres afgørende, hvis man kunne begrænse forskellene i marginalbeskatning til et interval f. eks. mellem 40 og 60 pct. Dette vil navnlig forudsætte dels en vis nedsættelse af de højeste marginale skatteprocenter for per-

soner, dels en beskatning af de efter gældende regler skattefrie renteindkomster i f. eks. forsikringsordninger, pensionsordninger og fonde.

Udvalget har endelig om *beskatningen af kursgevinst og -tab og beskatningen af indeksreguleringer* indtaget det standpunkt, at beskatning så vidt muligt helt bør undgås, men at der måske bør gælde visse undtagelser i relation til beskatning af indkomst ved næring.

3. Regeringens kommentarer til betænkningen

Regeringen finder, at udvalgets betænkning er et overordentlig værdifuldt materiale, der giver et udmærket teknisk grundlag for de politiske overvejelser om en reform af vort indkomstskattesystem.

Regeringen kan således tilslutte sig, at en fuldstændig gennemført realbeskatning ikke er praktisk mulig, selvom den teoretisk kunne siges at give et korrekt beskatningsgrundlag. Med de netop vedtagne ny regler om indekseret afskrivningsgrundlag er dog gennemført en delvis realbeskatning.

Regeringen kan også tilslutte sig udvalgets konklusion om, at realrentebeskatning ikke er hensigtsmæssig under de nuværende forhold.

Udvalget har i sine undersøgelser af andre mulige rentebeskatningssystemer taget klart afstand fra asymmetriske beskatningsregler og har herunder afvist en skelnen mellem erhvervs-mæssig og privat gæld på grundlag af låneprovenuets anvendelse. Beskatning af selvstændige erhvervsdrivende efter regler om virksomhedsbeskatning som foreslået i betænkning nr. 925 indebærer en sondring mellem erhvervs-mæssig og privat gæld og afvises derfor ligeledes af udvalget.

Regeringen har noteret sig disse konklusioner.

Regeringen må konstatere, at udvalget klart har påpeget behovet for en proportional og symmetrisk beskatning af specielt renter og andet kapitalafkast, og kan tilslutte sig dette hovedsynspunkt som grundlag for de videre overvejelser om en skattereform.

En fuldstændig proportional beskatning for al indkomst vil – som udvalget påpeger i sin afsluttende bemærkning – fjerne en række af de nuværende forvriddinger og sondringsproblemer i skattesystemet. Men en så