

[Industriministeren]

*Forslag til lov om ændring af lov om banker og sparekasser.*

(Lovforslag nr. L 53).

*Forslag til lov om ændring af lov om visse kreditinstitutter.*

(Lovforslag nr. L 54).

Forslagene er identiske med de forslag, som blev forelagt tinget den 15. oktober 1981 og drøftet ved 1. behandling den 20. oktober 1981.

Ændringsforslaget til bank- og sparekasse-loven har især til formål at forhøje kapitalkravet til nye banker og sparekasser fra 5 mill. kr. til 25 mill. kr., at gennemføre en vis effektivisering af den lovbestemte procedure ved rekonstruktion af pengeinstitutter samt at udvide tilsynet med pengeinstitutternes datterselskaber, så det også omfatter et tilsyn på concernbasis, eller som det hedder i fagsproget: tilsyn på konsolideret grundlag.

Det eksisterende krav til egenkapital ved etablering af pengeinstitutter har været uændret gældende siden den 1. januar 1975. En mindstekapital på 5 mill. kr. kan imidlertid ikke længere anses for at udgøre et tilstrækkeligt kapitalgrundlag ved oprettelse af et nyt pengeinstitut.

Delvis baseret på indhøstede erfaringer er det min opfattelse, at beløbet bør sættes i vejret også i videre omfang, end en ajourføring med prisudviklingen tilsiger. Forholdet er endvidere det, at en bank skal rekonstrueres, når den har mistet 25 pct. af sin egenkapital. Tager man hensyn til de ret betydelige etableringsomkostninger, skal der ikke lides store tab i et nyetableret pengeinstituts første tid, før det kan være bragt i en situation, hvor likvidation er påkrævet eller truer.

Tilsynet med banker og sparekasser deler den opfattelse, at en væsentlig forhøjelse også vil være ønskelig. Det er også mit indtryk, at pengeinstitutterne har megen forståelse for synspunktet. At der fortsat vil findes pengeinstitutter med en mindre egenkapital end den, der kræves ved start af nye pengeinstitutter, er ikke et afgørende argument imod denne forhøjelse.

Jeg har ud fra disse synspunkter foreslået 25 mill. kr. som startgrundlag for et nyt pengeinstitut, men jeg er naturligvis også i lyset af de synspunkter, der fra forskellig side under 1. behandling i oktober 1981 blev fremført heroverfor, villig til under et udvalgsar-

bejde at drøfte den rimelige og nødvendige størrelse heraf.

Bestemmelserne om rekonstruktion af pengeinstitutter effektiviseres bl. a. således, at forsøg på rekonstruktion ikke kan forhalles uødig. Samtidig bringes reglerne for inddragelse af tilladelse og opløsning af sparekasser i bedre harmoni med de tilsvarende regler for banker.

Gennem de senere år har der været en tendens til, at banker og sparekasser i stigende grad etablerer datterselskaber, der enten ejes af et enkelt pengeinstitut eller af en flæder af pengeinstitutter, og hvortil en del af de pågældende moderselskabers aktiviteter bliver henført. Denne udvikling må af tilsynsmæssige årsager anses for betænkelig, idet bank- og sparekasseloven ikke indeholder generelle bestemmelser om tilsyn med koncerner, hvori banker og sparekasser er deltagere. Også ud fra penge- og kreditpolitiske overvejelser vil en fortsat kraftig stigning i aktivitetsomfanget i pengeinstitutternes finansieringsselskaber give anledning til betænkeligheder.

En arbejdsgruppe har derfor undersøgt udviklingen i pengeinstitutternes oprettelse af datterselskaber og har analyseret virkningerne heraf i relation til bank- og sparekasselovgivningen og pengepolitikken. I tilknytning hertil har arbejdsgruppen udarbejdet et forslag, der har til formål at dæmpe op for overflytning af bank- og sparekasssevirk-somhed til pengeinstitutternes datterselskaber, således at dette kun sker, hvor hensynet til rationel forretningsgang tilsiger det. Det foreliggende lovforslag bygger på dette punkt på arbejdsgruppens forslag. Lovforslaget skaber bedre overblik over pengeinstitutternes virksomhed og opbygning og dermed styrkelse af den tilsynsmæssige og pengepolitiske kontrol. Med hensyn til arbejdsgruppens konklusioner i detaljer kan jeg henvise til den som bilag 2 aftrykte sammenfatning af den afgivne rapport.

Forslagets bestemmelser om kontrol med pengeinstitutternes datterselskaber skal imidlertid også ses i lyset af et udkast til direktiv om tilsyn med kreditinstitutter på et konsolideret grundlag, som EF-Kommissionen i september 1981 har forelagt Rådet. Det centrale i dette direktivudkast er, at der indføres en retlig forpligtelse for medlemsstaterne til at føre tilsyn med deres kreditinstitutter på et