

Notat udarbejdet i indenrigsministeriet vedrørende de i forslaget til lov om apoteksvirksomhed indeholdte bemyndigelser

1. Lovforslaget rummer 30 egentlige bemyndigelser, hvorved forstås en adgang for administrationen (indenrigsministeren/sundhedsstyrelsen) til at udstede generelle retsfor skrifter. Som det fremgår af nedenstående oversigt kan en stor del af disse bemyndigelser genfindes i den gældende lov, mens andre er nye. I begge tilfælde er der tale om regulering af forhold, der ikke er egnet til detaljeret regulering i lovsform.

De forskrifter, der kan/skal udstedes i henhold til lovforslagets bemyndigelser vil således typisk vedrøre faglige og tekniske spørgsmål, hvor det ofte vil vise sig påkrævet med en løbende ajourføring i takt med udviklingen på området. Visse bemyndigelser tager sigte på eventuelle fremtidige begivenheder, som f.eks. nødvendige gennemførelsesforanstaltninger i tilknytning til internationale aftaler og EF-direktiver eller nødvendige tilpasninger i reglerne vedrørende apoteksområdet som følge af ændringer på andre områder, som f.eks. uddannelsesområdet.

2. Såvel under høringsrunden som under 1. behandling i folketinget af lovforslaget er dette blevet kritiseret for at rumme et meget stort antal bemyndigelser. Både de tal, der har været nævnt for antallet af bemyndigel-

ser og kommentarerne i øvrigt til de enkelte bestemmelser i lovforslaget tyder på, at der forstås noget andet og mere ved begrebet »bemyndigelse«, end hvad der efter traditionel juridisk terminologi henføres til dette begreb, jfr. ovenfor.

Bestemmelser, der lægger den konkrete afgørelse (kompetencefastlæggelse) til forvaltningen, f.eks. udnævnelse og afskedigelse af apotekere, er således ikke bemyndigelser i almindelig juridisk forstand. Det fremgår af nedennævnte eksempler på sådanne »uegentlige« bemyndigelser, at der gennemgående er tale om afgørelser, der skal træffes af en myndighed på grundlag af en vurdering af en række konkrete omstændigheder. Det er ikke praktisk muligt i lovtæst at opstille faste kriterier (normer) for sådanne forvaltningsretlige dispositioner. Der er da også typisk tale om forhold, hvor forvaltningen også efter gældende lov overlades en større eller mindre grad af skøn.

3. Nedenfor angives lovforslagets egentlige bemyndigelser i sammenstilling med tilsvarende bemyndigelser i gældende lov. (Lovteksterne refereres ofte i sammentrængt form; der gås frem efter lovforslagets systematik).

Lovforslaget

§ 11, stk. 2:

Landbrugsministeren fastsætter bestemmelser om dyrlægers omgang med lægemidler til dyr.

Gældende lov

§ 45, stk. 3:

Landbrugsministeren fastsætter forskrifter for udøvelsen af dyrlægers beføjelser.