

centraliserede apoteksproduktion og dermed den del af apoteksproduktionen, der kommer den fabriksfremstillede produktion nærmest, og som i vidt omfang konkurrerer hermed, kan finde sted under så frie og konkurrenceprægede vilkår som muligt. Lovforslaget forudsætter, helt i overensstemmelse med apotekerforeningens ønsker, at registreringsretten til apoteksproduktionen tillægges foreningen, der hermed bl.a. får adgang til at bestemme, om et præparat skal markedsføres, at fastlægge markedsføringen og til at fastsætte den pris, hvortil præparatet skal sælges til apotekerne.

Lovforslaget fremlægger en model, der som målsætning har at opretholde og ajourføre apoteksproduktionen, og det offentliges interesse i en videreførelse af den produktion understreges gentagne gange i bemærkningerne til lovforslaget. Lovforslaget opstiller en målsætning for den samlede apoteksproduktion, som Danmarks Apotekerforening har kunnet tilslutte sig. Under hensyn til det offentliges interesse i at sikre målsætningens opfyldelse og til, at apoteksproduktionens sortiment er udviklet og fremstillet inden for det offentliges bevillingssystem og kun kan sælges inden for dette, foreslås det, at der oprettes et nævn, der skal sikre, at rettighederne udøves i overensstemmelse med målsætningen.

Det er ikke hensigten, således som det antydes i apotekerforeningens henvendelse til kommunaludvalget, at apoteksproduktionen skal underkastes en detaljstyring fra nævnets side. Efter forslaget skal alene registreringsindehaverens beslutninger af væsentlig betydning for udøvelsen af registreringsretten godkendes af nævnet. Nævnet skal således først og fremmest sikre, at den fornødne forsyningsikkerhed opretholdes, at der sker en hensigtsmæssig udnyttelse af kapacitet og ressourcer, og at den centraliserede apoteksproduktion adskilles regnskabsmæssigt fra bevillingssystemet. Denne adskillelse skal ske for at sikre, at priserne på disse præparater bliver »rigtige« i den forstand, at alle de dermed forbundne omkostninger dækkes, og at overskud derudover kan anvendes til prisnedsættelser. Nævnet skal ikke godkende eller føre kontrol med de enkelte præparaters priser, men forudsættes at have indflydelse på den »prispolitik«, som registreringsindehaveren fører.

Ønsket om at sikre staten indsigt i og mulighed for at påvirke nævnets beslutninger er herudover begrundet i den særlige stilling, apoteksproduktionen indtager.

For det første er der tale om et meget bredt sortiment af lægemidler. Der udvikles ikke nye lægemidler i apoteksproduktionens regie, men lægemidler videreudvikles og ajourføres. Apoteksproduktionen belastes derfor ikke som industrilægemidlerne af betydelige forskningsudgifter i forbindelse med udvikling af helt nye lægemidler.

For det andet kan det give anledning til principielle betænkeligheder, at de apoteks-fremstillede lægemidler i medfør af den apotekerne tillagte legale eneret udelukkende forhandles til forbrugerne gennem apotekerne. En sådan kombination mellem producentinteresser og eneretsbevilling til videresalg til forbrugerne kendes næppe andre steder inden for den private sektor.

Det tilsigtes ikke med lovforslaget at flytte produktion og markedsandele fra industrien til apoteksproduktionen. Det er indenrigsministeriets opfattelse, at eksistensen af såvel industriproduktionen som apoteksproduktionen indebærer betydelige fordele for samfundet og for det medicinforbrugende publikum, og lovforslaget lægger op til, at dette fortsættes. Det er imidlertid væsentligt, at balancen mellem industriproduktionen og apoteksproduktionen ikke afgørende forrykkes. Det offentliges deltagelse i det omhandlede nævn vedrørende apoteksproduktionen skal sikre, at apoteksproduktionen tilrettelægges, udføres og markedsføres på vilkår, der ikke virker konkurrenceforvridende i relation til medicinindustrien.

Med hensyn til lovforslagets *økonomiske konsekvenser* for apotekerne finder foreningen ikke, at lovforslaget sikrer en rimelig balance mellem opfyldelsen af behovet for et tilstrækkeligt serviceniveau på den ene side og de dermed forbundne omkostninger på den anden side. Apotekerforeningen har imidlertid ikke præciseret, på hvilke områder lovforslaget ikke tilsikrer apotekerne dækning for deres omkostninger.

Ved medicintaksten fastsættes apotekernes udsalgspriser. Ved prisfastsættelsen tilsigtes at fastsætte priserne således, at detailavancen dækker apotekernes driftsudgifter og giver apotekerne et gennemsnitligt udbytte af en vis størrelse. Priserne er hidtil fastsat således,