

offentlige bygninger eller produktion af lavteknologiske maskiner og redskaber til u-landene. Projektet godkendes af arbejdsmarkedsnævnet. Arbejdskraften anvises af arbejdsformidlingen, der også udbetaler støtten til den/de pågældende virksomhed(er), hvor ansættelsen finder sted.

2. En kreds af initiativtagere (heri kan være (amts)kommuner, fagforeninger, erhvervsorganisationer, foreninger i øvrigt, private virksomheder) opretter en *selvejende institution eller et anpartsselskab*, der søger arbejdsmarkedsnævnet om at få godkendt en (produktions)virksomhed, f.eks. inden for gartneri, fiskeyngel eller genbrug af inventar og møbler.

3. En rekvirent (f.eks. en (amts) kommune eller idrætsforening) får godkendt et projekt i arbejdsmarkedsnævnet, hvorefter udførelsen af det *udliciteres* til private virksomheder. I licitationsbetingelserne vil indgå, at der skal ansættes ledige i henhold til jobskabelsesordningen. De ledige ansættes i private virksomheder. Hvorvidt støtten udbetales af arbejdsformidlingen til den enkelte virksomhed eller til rekvirenten vil blive fastsat administrativt senere efter forhandlinger med relevante organisationer. Denne form vil typisk gælde inden for bygge- og anlægsområdet, herunder reparations- og vedligeholdelsesarbejder samt konsulent- og informationsvirksomhed.

4. En kommune får godkendt *rene (amts) kommunale arbejdspladser*, f.eks. i form af en kommunal serviceenhed. De ledige ansættes i kommunen.

Andre former kan naturligvis også tænkes, men fælles for alle vil være, at arbejdsmarkedsnævnet i forbindelse med det enkelte projekt godkender oprettelse af et vist antal arbejdspladser med tilhørende støtte, og at nævnet tillige er opmærksom på, at arbejdet så vidt muligt udføres af private virksomheder.

Arbejdet skal være *verdiskabende*, men en udvidelse af den offentlige service vil som hovedregel ikke kunne støttes. Det vil f.eks. typisk gælde standardforbedringer inden for eksisterende foranstaltninger i undervisningssektoren, social- og sundhedsforvaltningen samt ordinære bygge- og anlægsarbejder. Jobskabelsesarbejder inden for det (amts) kommunale bygge- og anlægsområde kan således kun igangsættes, når der er tale om en reel nettoudvidelse af bygge- og anlægsaktiviteten. Yderligere vil det særligt på dette område være vigtigt at påse, at arbejdet i videst muligt omfang udføres af private virksomheder gennem entrepriser eller lign., for at undgå en udbygning af de offentlige aktiviteter på dette område.

#### Til § 4

I vurderingen af et arbejdes *samfundsmæssige værdi* bør så vidt muligt indgå beskæftigelseeffekten og dennes varighed, betalingsbalanceeffekten og udsigten til rentabilitet på lidt længere sigt.

Et arbejde, der i samme grad tilgodeser disse hensyn kan meget vel vurderes forskelligt af de enkelte arbejdsmarkedsnævn, idet lokalsamfundets særlige ønsker overfor projektet også skal indgå med betydelig vægt ved vurderingen af et arbejdes samfundsmæssige værdi.

Betingelsen om at arbejdet *ellers ikke* vil blive *udført* skal forstås således, at det ikke ville blive udført for tiden, hvis det ikke sker med støtte efter jobskabelsesloven. Ved vurderingen heraf tages – for offentliges arbejders vedkommende – udgangspunkt i de vedtagne budgetter for det pågældende finansår.

Betingelsen om, at arbejdet ikke i væsentlig omfang må reducere *efterspørgslen* efter produkter og tjenesteydelser, der allerede produceres af eksisterende virksomheder, skal sikre, at arbejdspladser, der oprettes efter denne lov, ikke vil få en væsentlig negativ indflydelse på produktions- og afsætningsvilkår for bestemte virksomheder.

#### Til § 5

Jobskabelsesaktiviteter kan opdeles i 4 tilfælde:

1. Jobskabelse med statsstøtte og produktion til afsætning, jfr. § 1 og § 6, stk. 2.
2. Jobskabelse med statsstøtte, men uden produktion til afsætning, jfr. § 1.
3. Jobskabelse uden statsstøtte, men med produktion til afsætning, jfr. § 6, stk. 2.
4. Jobskabelse uden statsstøtte og uden produktion til afsætning, jfr. § 9.

I de to første tilfælde, hvor der skal søges om statsstøtte, vil der ikke være tvivl om, hvorvidt et arbejde er omfattet af jobskabelsesloven eller ej.

I det tredje tilfælde kan der opstå tvivl om, hvorvidt der er tale om produktion til afsætning eller til eget brug. Er der tale om produktion til afsætning, er arbejdet omfattet af jobskabelsesloven, medmindre der foreligger særlig lov hjemmel eller en særlig kommunal interesse. Om denne afgrænsning henvises til bemærkningerne til § 6, stk. 2.

I det fjerde tilfælde er der tale om aktiviteter, der ligger tæt op ad den almindelige kommunale virksomhed. Vejledende for, om arbejdet skal omfattes af jobskabelsesreglerne, vil det være, om et tilsvarende arbejde tidligere har været udført som