

Disse forslag er, i overensstemmelse med Bogudvalgets indstilling, ikke medtaget i det foreliggende lovforslag, men de rejste spørgsmål vil blive taget op til overvejelse i lys af den tekniske udvikling på området.

Bogudvalget har endvidere drøftet indførelse af en afgift til forlæggere, men der er ikke opnået enighed om dette spørgsmål. I overensstemmelse med indstillingen hos Bogudvalgets flertal indeholder det foreliggende lovforslag ikke bestemmelser om indførelse af en afgift til forlæggere, idet spørgsmålet om forlæggernes stilling bør bedømmes på grundlag af den samlede vurdering af udgivelsessituationen, som vil fremkomme fra Bogudvalget.

Spørgsmålet om indførelse af en afgiftsordning for benyttelse af andet materiale end bøger har ikke ligget inden for Bogudvalgets kommissorium. Det er ministeriets opfattelse, at spørgsmålet må tages op til overvejelse under hensyntagen til arbejdet i det nedsatte udvalg vedrørende revision af den ophavsretlige lovgivning. Et tilsvarende udvalgsarbejde finder sted i de andre nordiske lande.

I udvalgets arbejdsopgaver indgår en vurdering af spørgsmålet, om hvorvidt retten til biblioteksafgift bør gøres til en ophavsretlig beføjelse forankret i ophavsretloven. Udvalget har under sit arbejde undersøgt om den eksisterende danske biblioteksafgiftsordning, der kun gælder for danske forfattere, er i overensstemmelse med de internationale ophavsretlige konventioner. Disse konventioner bygger på princippet om såkaldt national behandling, som indebærer en forpligtelse til i ophavsretlig henseende at behandle fremmede statsborgere på samme måde, som man behandler egne statsborgere. Udvalget har, bl.a. på baggrund af det element af kunststøtte, som indgår i den gældende afgiftsordning, fundet, at ordningen på væsentlige punkter adskiller sig fra det ophavsretsregime, der opereres med i konventionerne, og at retten til biblioteksafgift næppe kan karakteriseres som en ophavsretlig beføjelse. Efter udvalgets opfattelse vil der derfor ikke kunne stilles krav om, at en afgiftsordning som den gældende skal udstrækkes til også at omfatte bøger af udenlandske forfattere.

Det er i øvrigt den principielle opfattelse hos et flertal af ophavsretsudvalgets medlemmer, at spørgsmålet om et vederlag til rettighedshaverne for bibliotekernes brug af bogværker m.v., i forbindelse med den kommende revision af den ophavsretlige lovgivning, bør overføres til ophavsrettens regie. Ministeriet har ikke taget stilling til dette

spørgsmål, idet man bl.a. har ønsket at afvente de nordiske drøftelser af spørgsmålet.

Til § 1

Til stk. 1

I overensstemmelse med Bogudvalgets betænkning foreslås det at afgiftsordningen udvides til at gælde alle kategorier af ophavsmænd til bøger. Der skal herefter også ydes afgift til f.eks. komponister, billedkunstnere eller fotografer.

For så vidt angår spørgsmålet om den fremtidige ordning vedrørende afgift til efterladte, henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 2, stk. 4.

Der foreligger ikke nøjagtige oplysninger om antallet af bøger, der katalogiseres under navnet på en komponist, billedkunstner eller fotograf, men nyordningen for disse grupperes vedkommende skønnes at ville få forholdsvis begrænsede økonomiske virkninger.

Merudgiften ved at inddrage komponister under ordningen anslås til ca. 125.000 kr. For så vidt angår billedkunstnere og fotografer vil merudgiften næppe overstige 250.000 kr.

Med hensyn til spørgsmålet om de biblioteker, som omfattes af ordningen, tilsigtes dermed det foreliggende lovforslag ingen ændring i principperne i den gældende afgrænsning, men de i øvrigt foreslåede ændringer i den almindelige bibliotekslovgivning kan gøre en præcisering af de af ordningen omfattede biblioteksgrupper ønskelig.

De kommunale folkebiblioteker er klart afgrænset i forslaget til lov om biblioteker. Efter gældende praksis omfatter afgiftsordningen folkebibliotekerne med deres afdelinger i virksomheder og institutioner, som defineret i § 7, stk. 1 i bekendtgørelse om folkebiblioteker. Endvidere er som nævnt Søfartens Bibliotek og Folkebibliotekernes Depotbibliotek omfattet af ordningen.

Ved forslag til lov om biblioteker ophæves kapitel 4 i lov om folkebiblioteker m. v., således at bestemmelserne i folkeskolelovgivningen vedrørende skolebiblioteker træder i kraft. Efter § 17, stk. 2 i folkeskoleloven omfatter skolebiblioteket de af skolens materialer, der katalogiseres efter et fælles system, og efter stk. 3 fastsætter undervisningsministeren retningslinier for det bibliotekstekniske arbejde. Undervisningsministeriet har tilkendegivet, at afgiftsordningen kun kan omfatte de bøger, der er behandlet biblioteksteknisk i overensstemmelse med folkeskolelovens § 17, stk. 3, og denne afgrænsning vil ved lovens ikrafttræden ikke medføre nogen ændring i det hidtidige beregningsgrundlag.