

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den gældende lov om forsikringsvirksomhed er lov nr. 630 af 23. december 1980, som ændret ved lov nr. 239 af 27. maj 1981.

Hensigten med lovforslaget er at gennemføre en række ændringer af selskabsreglerne i lov om forsikringsvirksomhed svarende til de senest foreslåede ændringer af aktieselskabsloven således, at de to love i princippet svarer til hinanden. Yderligere foreslås en række mindre ændringer, som udviklingen siden lovens vedtagelse har skabt behov for.

Medlemskabet af EF forpligter Danmark til senest den 12. oktober 1981 at have gennemført lovgivning, der opfylder kravene i 3. selskabsdirektiv udstedt den 9. oktober 1978 af ministerrådet.

Direktivet er udarbejdet med hjemmel i EØF-traktatens art. 54, stk. 3, litra g. 3. direktiv tilsigter med hensyn til aktieselskaber at samordne de garantier, der kræves for at sikre et fælles mindstemål af beskyttelse af aktionærer og kreditorer i forbindelse med fusion.

3. direktiv (i det følgende: fusionsdirektivet) finder kun anvendelse på aktieselskaber, men også bestemmelserne i dette direktiv foreslås i en tilpasset form gennemført for gensidige forsikringsselskaber.

Udover de ændringer, der er en overførsel af de tilsvarende regler for aktieselskabsloven, indeholder lovforslaget følgende væsentlige ændringer:

1) Efter den gældende forsikringslov skal tværgående pensionskasser kun opfylde de forholdsvis lempelige regnskabskrav, der gælder for gensidige skadesforsikringsselskaber med begrænset formål, jfr. lovens kapitel 21. I disse tilfælde er de forsikrede identiske med forsikringstagerne, og der gælder en række begrænsninger med hensyn til de enkelte risicis størrelse. Typisk er disse forsikringsselskaber meget små med et geografisk begrænset virkeområde, f.eks. et enkelt amt.

Efter lovforslaget bliver det i stedet regnskabsreglerne for livsforsikringsselskaber, der gøres anvendelige på disse pensionskasser, hvilket bl.a. bevirker, at deres årsregnskaber skal offentliggøres.

Denne ændring er dels begrundet i, at pensionskasserne forsikringsteknisk har størst lighed med et gensidigt livsforsikringsselskab med begrænset formål (pensionsforsikring) og dels begrundet i, at de store pensionskasser alene i kraft af de kapitalstørrelser, som de administrerer, har en indflydelse på kapitalmarkedet, som gør det rimeligt at stille de samme regnskabskrav, der stilles til livsforsikringsselskaber.

2) Forslaget indeholder en bestemmelse om, at forsikringsselskaber der, under en gensidig hæftelsesordning i bygningsbrandforsikring, opfylder et falleret selskabs forsikringsforpligtelser, får ret til forlods dækning for disse krav i det fallerede selskabs genforsikringskontrakter.

I mangel af denne bestemmelse ville de indtrædende selskaber og dermed deres forsikringstagere i modstrid med hæftelsesordningens sigte indirekte komme til at dække andre krav end forsikringskrav mod det fallerede selskab. Det ville nemlig være således, at jo større og jo flere skader, der skete, desto større midler ville der komme fra genforsikringen, ikke til større gavn for de forsikrede, der altid ville være dækket af hæftelsesordningen, men til fordel for selskabets øvrige kreditorer, hvorimod de hæftende selskaber og i sidste ende deres forsikringstagere, kun kunne få et dividende-krav for de skader, som de havde dækket.

Et lovudkast, som danner grundlag for dette lovforslag har været forelagt for følgende myndigheder og organisationer: finansministeriet, forsikringstilsynet, Assurandør-Societetet og Pensionskasserådet.

Gennemførelsen af lovforslaget skønnes at indebære en personaleudvidelse af forsikringstilsynet på en akademisk medarbejder med juridisk og revisionsmæssig uddannelse og tilsvarende kontor-medhjælp.

Da de med tilsynet forbundne udgifter betales af de forsikringsselskaber og pensionskasser, der er under tilsyn, vil lovforslagets gennemførelse ikke påføre statskassen udgifter.