

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Den 28. november 1980 vedtog folketinget »Lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m. v.« (L 42) indeholdende bl. a. en ny formulering af lovens § 97 a., stk. 3, 2. punktum, der lød således:

»Arbejdsdirektøren kan dog for særlige grupper af deltagere i sådan beskæftigelse fastsætte andre vilkår efter forhandling med landsarbejdsnævnet«.

I bemærkningerne til lovforslaget (L. 42) kan om denne ændring læses:

»Der er hermed f. eks. skabt mulighed for, at der på et senere tidspunkt skabes harmonisering af reglerne for støtte m. v. til personer, der deltager i forskellige aktiviteter med et uddannelsesmæssigt eller beskæftigelsesmæssigt sigte, et område, hvor der i dag er store forskelle mellem de forskellige aktiviteter. Disse forskelle er ikke altid rationelt begrundet og kan have en forvirrende virkning på den enkelte valg, og der er derfor bestræbelser i gang for at opnå en højere grad af sammenhæng i støttesystemerne«. Der henvises i øvrigt til Folketingstidende 1980-81, forhandlingerne sp. 864, 2819 og 3331, tillæg A sp. 1147, tillæg B sp. 151 og tillæg C sp. 115.

Loven trådte i kraft d. 1. januar 1981. Arbejdsdirektoratet har nu benyttet sig af den nye formulering i § 97 a. Dette skete ved udsendelse af løntrykkercirkulæret af 9. juni 1981. Heri sænker arbejdsdirektoratet uden videre de overenskomstmæssigt aftalte lønninger for en hel aldersgruppe, der arbejder ved beskæftigelsesprojekter. Mens man i lovforslaget i sin tid forudsatte, at arbejdsdirektoratet kunne justere anderledes vilkår end normalt gældende for mindre, afgrænsede grupper, benytter arbejdsdirektoratet lovændringen til at lave en generel nedskæring af lønningerne for den overvejende del af de ansatte ved de omtalte beskæftigelsesprojekter.

Den 7. juli 1981 udsendes et nyt cirkulære, hvori det fastslås, at de unge, der på ikrafttrædelsestidspunktet er ansatte, ikke skal rammes af cirkulærets bestemmelser, men at alle, der starter efter

d. 3. august 1981 skal aflønnes med de ny lavere lønninger. Denne ændring skete især på grund af den aktive modstand imod løntrykkercirkulæret, som de unge på beskæftigelsesprojekterne udviste gennem nedlæggelse af arbejdet og afholdelse af faglige møder m. v.

Da der blev rejst tvivl om det lovmedholdelige i at påbyde kommunerne at sænke lønningerne via et cirkulære af den karakter, udsendte arbejdsdirektoratet i stedet den 22. juli 1981 en bekendtgørelse (der afløser de nævnte cirkulærer). Heri fastslås overenskomstindgrebet endnu en gang.

Det er denne bekendtgørelse, vi ønsker fjernet øjeblikkeligt.

Det er alment kendt, at VS tolker lovparagraffer meget kritisk, men vi må indrømme, at vi ikke havde fantasi nok til at forestille os, at disse bemærkninger kunne ende med et så omfattende angreb på de unge. Det må absolut betegnes som »meget raffineret juridisk tusindkunsteri« at tolke § 97 a., stk. 3, 2. punktum, som lovgrundlag for et helt generelt angreb på de unges overenskomstmæssige lønninger på beskæftigelsesprojekterne.

Et andet punkt, der gør løntrykkerbekendtgørelsens lovgrund mere end tvivlsom, er, at en meget stor del af beskæftigelsesprojekterne foregår efter lov nr. 488 fra 1977. Kort tid efter at denne lov var vedtaget, udsendte indenrigsministeriet d. 25. oktober 1977 et cirkulære, hvori der står:

»Løn- og arbejdsvilkårene ved beskæftigelse som nævnt i stk. 1 skal være de sædvanlige vilkår ved tilsvarende arbejde.«

Disse beskæftigelsesprojekter er helt uden lovgrundlag omfattet af løntrykkerbekendtgørelsen. § 97 a-projekter finansieres af staten, mens lov nr. 488-projekter finansieres af et beløb pr. indbygger, som kommuner og amtskommuner skal sætte af til formålet. Denne forskellighed i beskæftigelsesprojekternes lovgrundlag er af væsentlig betydning, idet bemyndigelsen fra december 1980 til arbejdsdirektøren kun er knyttet til § 97 a i arbejdsløshedsloven og ikke til lov nr. 488 om kommunalt finansierede projekter. Der er således ikke lov-