

Da det særlige folkepensionsbidrag på 2 pct. og dagpengebidraget på 1 pct. ikke tages i betragtning ved beregningen af 75 pct.-grænsen, skal personer under 67 år reelt betale ca. 78 pct. af deres skattepligtige indkomst, før der kan gives nedsættelse efter disse regler. For personer over 67 år, der ikke betaler det særlige folkepensionsbidrag, er den tilsvarende grænse reelt ca. 76 pct.

Den ny skatteoftsgrænse, der skal omfatte alle de sociale bidrag, foreslås fastsat til 78 pct. for alle skatteydere. Forhøjelsen af den reelle grænse for personer, der er fyldt 67 år, må ses på baggrund af, at disse skatteydere efter lovforslaget ganske vist vil få ekstra høje personfradrag, men i øvrigt skal have både deres indkomst- og formueskatter og deres sociale bidrag beregnet efter samme regler som andre skatteydere.

Den nævnte justering af loftet vil bevirke, at der bliver tale om visse ændringer i skattebetalingen for de skatteydere, for hvem reglen har betydning. Virkningen vil være forskellig afhængig af, om skatteyderen er under eller over 67 år, eller om skatteyderen får nedbragt sin indkomst- og formueskat m. v. til den gældende 75 pct.-grænse, eller hans indkomst- og formueforhold er således, at han betaler mere end de 75 pct.

Nogle eksempler på lovforslagets samlede virkninger for skatteydere, der berøres af det vandrette skatteoft, er anført i *tabel 4* i bilag 1.

Den samlede indkomst- og formueskat er her beregnet for skatteydere under og over 67 år med forskellige kombinationer af skattepligtig indkomst og formue, dels efter lovforslagets regler, dels efter de regler, der ville gælde i 1982, dersom de gældende regler var blevet videreført i 1982 som beskrevet i sammenligningsgrundlaget. Der er i alle eksemplerne regnet med en skattefri bundgrænse for formueskatten på 1.083.000 kr. og med en udskrivningsprocent på 25,3 for kommuneskatten og kirkelige afgifter tilsammen. Det er endvidere forudsat, at skatteyderne hver har et personfradrag.

Det første af de tre eksempler, hvor den skattepligtige indkomst er 50.000 kr., og den skattepligtige formue er 3 mill. kr., er valgt således, at skatteyderen kan udnytte 75 pct.-loftet fuldt ud, mens skatteyderne i de to andre eksempler ikke kan få nedbragt den samlede skat til 75 pct.-loftet.

Det skal dog bemærkes, at en del af skattestigningen for skatteydere over 67 år med 100.000 kr. i indkomst indtræder også uanset, at vedkommende er fri for formueskat og derfor ikke får berøring med skatteoftet.

Lovforslagets regler om fastsættelsen af udskrivningsprocenten for statsindkomsts-katten til 90 for

1982, sammenlægningen af det almindelige og særlige folkepensionsbidrag til et nyt almindeligt folkepensionsbidrag på 3,5 pct. omfattende alle skatteydere, de ekstraordinære forhøjelser af personfradragbeløbene til alle pensionister samt ændrede skatteoftsbestemmelser vil set i forhold til de udskrivningsregler, der ovenfor er benyttet som sammenligningsgrundlag for 1982, betyde en lettelse af den samlede indkomstbeskatning til stat og kommune for indkomståret 1982 på ca. 80 mill. kr.

For staten indebærer forslaget et merprovenu på skønsmæssigt ca. 365 mill. kr., medens kommunerne vil få et provenutab på skønsmæssigt ca. 445 mill. kr., hvis den gennemsnitlige kommunale udskrivningsprocent i 1982 bliver den samme som i 1981.

I forhold til det omtalte sammenligningsgrundlag vil lovforslaget medføre en omlægning af indkomstbeskatningen til fordel for pensionisterne. De samlede skattenedsættelser for pensionister over 67 år kan anslås til ca. 300 mill. kr. Der er dog en gruppe pensionister, der vil få en samlet skattestigning på ca. 85 mill. kr. Det drejer sig hovedsagelig om pensionister over 67 år med skattepligtige indkomster, der ligger over 90-100.000 kr.

Pensionister, der er under 67 år, vil få en samlet skattelettelse, der kan anslås til ca. 85 mill. kr. Til gengæld vil ikke-pensionister under 67 år få deres indkomsts-kat forhøjet med et beløb, der kan anslås til ca. 220 mill. kr.

Statens provenutab ved de ekstra personfradragforhøjelser til pensionister og tabet ved nedsættelsen af udskrivningsprocenten fra 91 til 90 opvejes af et noget større merprovenu ved at sammenlægge det almindelige og særlige folkepensionsbidrag til et nyt folkepensionsbidrag, der beregnes med 3,5 pct. for alle skatteydere. De nævnte sociale bidrag tilfalder staten og opkræves sammen med indkomsts-katterne.

Kommunernes provenutab skyldes derimod alene den foreslåede ekstraordinære forhøjelse af personfradragbeløbene til pensionister.

Da kildeskatten indbetales til staten, og kommuneskatterne derefter afregnes med kommunerne, er det reglerne for afregningen mellem staten og kommunerne, der er afgørende for, hvornår kommunernes provenutab vil fremkomme.

Kommuneskatten for indkomståret 1982 udbetales til kommunerne i løbet af 1982 som en å conto afregning, der netop svarer til de enkelte kommuners overslag over deres indkomsts-kat i 1982. Den endelige afregning for 1982 mellem staten og kommunerne foretages i november 1983.