

telettelserne for pensionister under 67 år. Det hænger sammen med, at disse pensionister efter de gældende regler betaler 2 pct.-bidraget til den sociale pensionsfond, og efter lovforslaget får samme ekstra personfradragsforhøjelse som pensionister over 67 år, der efter gældende regler er fri for at betale det nævnte bidrag.

Denne ændring bevirker desuden, at pensionister under 67 år på alle indkomstrin vil komme til at betale lavere skat end efter sammenligningsgrundlagets udskrivningsregler for 1982.

For pensionister over 67 år viser eksemplerne i tabel 2 og 3, at lovforslaget vil medføre lavere 1982-skat end sammenligningsgrundlagets udskrivningsregler, når deres skattepligtige indkomst ligger under ca. 90.000 kr. for enlige og under ca. 100.000 kr. for ægtepar, hvor begge ægtefæller er pensionister over 67 år.

Hvis de skattepligtige indkomster ligger over disse grænser vil lovforslaget medføre, at 1982-skatten vil blive højere, end dersom sammenligningsgrundlagets udskrivningsregler benyttes. Disse forhøjelser vil i de fleste tilfælde blive forholdsvist begrænsede.

Skatteloftsbestemmelserne i udskrivningsloven foreslås tilpasset forslaget om afskaffelse af det særlige folkepensionsbidrag og om en forhøjelse af det almindelige folkepensionsbidrag for at undgå utilsigtede ændringer i beskattningen af de skatteydere, der berøres af skattelofterne.

Udskrivningsloven indeholder til slags skatteloftsbestemmelser. Den ene, i § 3, stk. 4, fastsætter en overgrænse for, hvor stor en procentdel af den yderste del af indkomsten, der skal betales i indkomstskat. Dette marginalskatte loft vil i 1982 begrænse indkomstskatten af den del af den skattepligtige indkomst, der ligger over 164.100 kr., men får kun praktisk betydning i kommuner, hvor de kommunale udskrivningsprocenter tilsammen er forholdsvis høje. Den anden skatteloftsregel i udskrivningslovens § 5 giver adgang til nedslag i formueskatten og i indkomstskatten til staten, når indkomst- og formueskat tilsammen vil lægge beslag på en særlig stor procentdel af den skattepligtige indkomst. Denne regel har alene betydning for personer, der skal betale formueskat.

Fælles for de to skatteloftsregler er, at de fastsatte procentgrænser ikke omfatter alle de skatter og bidrag, der opkræves under eet som indkomstskat. Indkomstskatterne til staten, amtskommunerne og kommunerne er med. Det samme gælder det almindelige folkepensionsbidrag, der nu er på 1,2 pct., men som foreslås forhøjet til 3,5 pct. Det særlige folkepensionsbidrag på 2 pct., der nu foreslås

afskaffet, holdes derimod udenfor skattelofterne sammen med dagpengebidraget på 1 pct. og de kirkelige afgifter.

I forbindelse med tilpasningen af skatteloftsbestemmelserne foreslås den hidtidige forskelsbehandling af de forskellige sociale bidrag afskaffet, således at alle sociale bidrag inddrages under skattelofterne. Derimod foreslås de kirkelige afgifter som hidtil holdt udenfor, således at skatteydere, der ikke betaler kirkelige afgifter, i denne henseende ligestilles med medlemmer af folkekirken. Der er derfor i de følgende bemærkninger om skattelofterne set helt bort fra de kirkelige afgifter.

Marginalskatte loftet i den gældende udskrivningslovs § 3, stk. 4, virker på den måde, at ingen del af den skattepligtige indkomst må beskattes med mere end 66½ pct. Da skatte loftet som nævnt ikke omfatter det særlige folkepensionsbidrag, der for personer under 67 år beregnes med 2 pct. af »skalaindkomsten«, og bidraget til dagpenge fonden på 1 pct., ligger den nuværende grænse for beskattning af den del af den skattepligtige indkomst, der i 1982 overstiger 164.100 kr., reelt på 69½ pct. for skatteydere under 67 år. Personer, der er fyldt 67 år, betaler som nævnt ikke det særlige pensionsbidrag på 2 pct., og deres skatte loft er derfor reelt 67½ pct. Reglen har i 1981 praktisk betydning i 43 kommuner, hvor den samlede kommunale udskrivningsprocent er på 25,5 pct. eller derover.

På denne baggrund foreslås skatte loftet, der skal omfatte alle de sociale bidrag, fastsat til 70 pct. Forhøjelsen af det reelle skatte loft for skatteydere over 67 år må ses i forbindelse med, at disse skatteydere efter forslaget nu skal betale samme sociale bidrag som andre skatteydere. Også skatteydere over 67 år, der bor i kommuner, hvor skatte loftet ikke vil få betydning, vil efter forslaget få deres skat forøget, når de har høje indkomster.

Det foreslåede marginalskatte loft vil i 1982 få betydning i de kommuner, hvor den samlede udskrivningsprocent til primær- og amtskommune er 26,0 eller derover.

Den anden skatteloftsbestemmelse i udskrivningsloven – det såkaldte »vandrette« loft i lovens § 5 – anvendes, når indkomst- og formueskatten til staten, de kommunale skatter og det almindelige folkepensionsbidrag tilsammen overstiger 75 pct. af den skattepligtige indkomst. I disse tilfælde nedsættes først formueskatten med indtil 60 pct. og derefter indkomstskatten til staten, indtil de nævnte skatter nedbringes til 75 pct.-loftet. Den samlede nedsættelse kan dog ikke overstige 60 pct. af formueskatten og hele indkomstskatten til staten.