

Bemærkninger til lovforslaget

Lov nr. 270 af 4. juni 1970 om den sociale pensionsfond (Folketingstidende 1969-70, sp. 3523, 4206, 6548 og 6761; tillæg A, sp. 2681; tillæg B, sp. 2003; tillæg C, sp. 703) er ændret ved lov nr. 506 af 2. oktober 1974 om ændring af udskrivningsloven m. v., ved lov nr. 269 af 26. juni 1975 (Folketingstidende 1974-75, sp. 1847 og 3107; tillæg A, sp. 2877) og ved lov nr. 217 af 28. april 1976 om ændring af forskellige skattelove m. v.

Til den sociale pensionsfond, der blev oprettet med virkning fra 1. januar 1971, indbetales det særlige folkepensionsbidrag på 2 pct. af skatteydere under 67 år. Fondens midler placeres i obligationer, hvorved fonden ligeledes opnår en renteindtægt. Fondens formue forventes ved udgangen af 1981 at udgøre ca. 36,5 mia kr.

Ifølge loven om den sociale pensionsfond skulle der gradvis gennemføres en tillægspension til folke-, invalide- og enkepensionen, baseret på pensionsfonden. Fra 1985 skulle ifølge loven hele provent af det særlige folkepensionsbidrag, ca. 4 mia kr., tillige med en vis andel af fondens renteindtægter - restrenten - anvendes til tillægspension.

1. fase af udbetalingerne fra fonden var oprindeligt forudsat at skulle påbegyndes i 1976, efterfulgt af 2. fase i 1979 og 3. og sidste fase i 1982. På grund af samfundsøkonomiske vanskeligheder blev 1. fase ved lov nr. 269 af 26. juni 1975 udskudt til 1979, hvor bl. a. boligydelsen til pensionister blev gennemført. 2. og 3. fase blev ligeledes udskudt 3 år, dvs. til 1982 og 1985. Hver fase har været forudsat at skulle omfatte 1/3 af den samlede udbetaling fra 1985.

Indbetalingerne af det særlige folkepensionsbidrag til den sociale pensionsfond standses med virkning fra 1. januar 1982. I forbindelse hermed er der i det af ministeren for skatter og afgifter fremsatte forslag til lov om udskrivningsprocenten

for kalenderåret 1982 og om ændring af forskellige skattelove m. v. foreslået ændringer af indkomstskattereglerne.

De foreslåede ændringer af indkomstskattereglerne omfatter en sammenlægning af det almindelige og det særlige folkepensionsbidrag til et almindeligt folkepensionsbidrag på 3,5 pct. for alle skatteydere. Det almindelige folkepensionsbidrag udgør i dag 1,2 pct. for alle og det særlige folkepensionsbidrag udgør 2 pct. for personer under 67 år. Herudover foreslås der bl. a. en nedsættelse af udskrivningsprocenten og en forhøjelse af personfradraget til alle pensionister, således at der sikres skattefrihed for enlige pensionister uden ekstraindtægter og skattelettelser for det store flertal af øvrige pensionister. De enlige pensionisters personfradrag, der i 1981 udgør 29.500 kr., foreslås i 1982 forhøjet til 34.800 kr., og de gifte pensionisters personfradrag, der i 1981 svarer til alle andre skatteydere personfradrag på 16.000 kr., foreslås i 1982 forhøjet til 19.000 kr. Om ændringerne, der for pensionisterne medfører en skattereduktion på tilsammen 300 mill. kr., henvises i øvrigt til ovennævnte af ministeren for skatter og afgifter fremsatte forslag.

Ved nærværende lovforslag bortfalder det særlige folkepensionsbidrag på 2 pct. og dermed indbetalingerne til den sociale pensionsfond fra 1. januar 1982. Det økonomiske grundlag for gennemførelse af 3. fase af udbetalingerne fra pensionsfonden er bortfaldet. Den sociale pensionsfond videreføres med de midler, der indtil 1. januar 1982 er tilført fonden.

2. fase af udbetalingerne fra fonden er på finanslovsforslaget for 1982 forudsat at ske over en 4-årig periode - fra 1982 til 1985. Der er budgetteret med følgende udbetalinger: 200 mill. kr. fra 1982, 600 mill. kr. fra 1983, 1 mia kr. fra 1984 og 1,4 mia kr. fra 1985. Den nærmere udformning af