

Regeringens investeringsprogram 1978-85 (maj 1978) afsatte på grundlag af investeringsredegørelsen 13 mia kr. til et isoleringsprogram. Det blev fremhævet som en betingelse for foranstaltningernes videreførelse, at de fornødne styringsmæssige forudsætninger kunne tilvejebringes.

Boligministeriet har til bl. a. disse redegørelser, der forudsatte iværksættelse af et samlet energispareprogram, foreslået forskellige former for og indhold af et sådant program.

Sideløbende hermed har man i de senere år tilstræbt at tilrettelægge administrationen af forskellige love m. m. på en sådan måde, at dele heraf kunne indgå i et eventuelt senere samlet energispareprogram. Det gælder således overvejelser i forbindelse med udformning af støtteordninger, specielt tilskudsordningen 1978-80. Heri introduceredes væsentlige dele, der genfindes i det foreliggende lovforslag, f. eks. vedrørende energikonsulentordningen og en afgrænsning af anbefalede (tilskudsberettigede) energibesparende foranstaltninger. I begyndelsen af tilskudsordningen indgik også en obligatorisk gennemgang - der dog senere blev frafaldet - af hele bygningen med efterfølgende registrering af hensyn til en senere indpasning i et egentligt spareprogram.

I marts 1979 udsendte boligministeriet »Redegørelse for bygningers varmekonsum«. Heri konkluderedes, at sparemålet i DE-76 for 1985 ikke vil kunne nås. Det skyldes ifølge redegørelsen især, at det havde vist sig vanskeligt at opnå tilslutning til eller forståelse for flere af de skridt, der i sin tid blev skønnet nødvendige. Redegørelsen udelukker ikke, at målsætningen for 1995 vil kunne nås, men dette vil kræve en bred opbakning til gennemførelse af de nødvendige ret indgribende foranstaltninger.

Redegørelsens konklusion om sparemålet for 1985 må i dag modificeres, idet varmekonsumet både i 1979 og navnlig i 1980 er reduceret væsentligt. Under forudsætning af, at disse besparelser i alt væsentligt kan fastholdes, og at der snarest iværksættes en samlet indsats af mindst det i lovforslaget foreslåede omfang, vil begge de nævnte sparemål henholdsvis for 1985 og 1995 være indenfor rækkevidde.

Det understregedes allerede på dette tidspunkt i denne forbindelse, at en af betingelserne for at opnå de opstillede mål måtte være, at der i samtlige landets bygninger gennemføres de foranstaltninger, der efter en konkret vurdering skønnes rentable for den enkelte bygning. Endvidere påpegede boligministeriet betydningen af en omhyggelig forberedelse og planlægning af en sådan indsats.

Boligministeriet pegede i redegørelsen endvidere på en række foranstaltninger, der vil kunne bidrage til at skærpe interessen for at gennemføre energibesparende foranstaltninger, herunder energimæssige krav til ejendomme, der moderniseres eller skifter ejer.

For at belyse denne problemstilling udsendte boligministeriets byggestyrelse i juni 1980 to rapporter om »varmesyn« i etageejendomme og parcelhuse. Heri påpegedes, at det kunne blive nødvendigt at søge gennemført en lovgivning med krav om foranstaltninger i eksisterende bygninger, tilrettelagt på en sådan måde, at alle bygninger over en årrække kunne bringes i energiøkonomisk forsvarlig stand.

Varmesynsrapporterne redegjorde for, hvorledes en sådan lovgivning i nogle konkrete tilfælde (21 parcelhuse og 6 etageejendomme) ville påvirke huskøberes og lejerens økonomi og varmeregning. Disse konsekvenser blev i rapporterne fundet at variere betydeligt, afhængig af den anvendte energi- og finansieringsform samt boligkategori. Ved individuelle løsninger for den enkelte ejendom vil der dog som hovedregel kunne opnås rimelige økonomiske resultater.

B. Lovgivning m. v.

For nybyggeriet er der i bygningsreglementet af 1977 gennemført energimæssige krav, der stort set svarer til intentionerne i DE-76. Kravene trådte i kraft 1. februar 1979. Lovforslaget er derfor begrænset til bygninger opført før dette tidspunkt. Ved revision af bygningsreglementet i 1981 vil kravene blive vurderet på grundlag af de indvundne erfaringer. På baggrund af de nugældende ret vidtgående krav til isoleringstykkelser forventes ikke væsentlige ændringer på dette område. Derimod vil kravene til installationer yderligere blive udvidet. Desuden vil der blive indført særlige krav ved ombygning.

På det drifts- og vedligeholdelsesmæssige område findes for de fleste varmeproducerende anlæg ordninger, der sikrer en rimelig energiøkonomi. Ordningerne, der har deres udgangspunkt i byggeloven, fastsætter regler om bl. a. obligatorisk kontrolmåling, justering og rensning. Der påtænkes ved en kommende lovrevision foreslået visse skærper vedrørende drift og vedligeholdelse.

For isolering og andre foranstaltninger, der har betydning for eksisterende bygningers varmebehov, har der siden 1975 været gennemført forskellige støtteordninger, både som tilskud og, i perioden 1978-80, desuden som skattefradrag. Der er til