

3) Ansvar for tjenesteforseelser er individuelt, dvs. at der ikke kan iværksættes gruppevis behandling, hvilket særligt kommer frem derved, at den enkelte kommunale tjenestemand – med vedkommende forhandlingsberettigede organisations anbefaling – kan kræve sin sanktion behandlet efter reglerne om tjenstligt forhold.

Lovforslaget, der i sit hovedindhold svarer til finansministerens forslag til ændring af tjenestemandsløven, indebærer ingen ændret retlig vurdering af de kommunale tjenestemænds pligtforhold og ingen udvidelse af området for retsstridige forhold. Det indebærer derimod en ændret procedure og en andet behandlingsforum for den type af disciplinærforseelser, der med lovforslagets ord er betegnet »kollektiv overtrædelse af bestemmelser svarende til § 10, stk. 1, i lov om tjenestemænd i staten, folkeskolen og folkekirken«. Lovforslaget omfatter ud over egentlige kommunale og amtskommunale tjenestemænd tillige reglementsansatte personale ved kommunale og amtskommunale samt selvejende dag- og døgninstitutioner, som vedkommende kommunalbestyrelse har indgået driftsoverenskomst med, idet dette personale er ansat på vilkår, der svarer til egentlige kommunale og amtskommunale tjenestemænds, og derfor indebærer de samme pligter, som er gældende for disse.

Med henblik på at sikre, at disse sager behandles på ensartet måde, foreslås der etableret en kommunal tjenestemandret efter lignende principper som den tjenestemandret, der foreslås oprettet efter finansministerens lovforslag. Formålet med at oprette en sådan kommunal tjenestemandret er

- at behandlingen af sagerne sker for et judicielt organ i modsætning til hidtidig administrativ afgørelse,
- at behandling af ensartede forseelser kan ske samlet for grupper af tjenestemænd,
- at behandling af forseelser begået af tjenestemænd under flere eller samtlige kommuner og amtskommuner sker ved samme organ.

Hertil kommer, at der ved forslaget om den kommunale tjenestemandrets sammensætning sikres personsammenfald med den statslige tjenestemandret for så vidt angår de juridiske domme, hvilket vil kunne skabe mulighed for, at de to parallelle tjenestemandretter vil følge samme praksis ved ensartede forseelser.

Den kommunale tjenestemandrets kompetence foreslås alene at omfatte tjenesteforseelser, der er led i en kollektiv overtrædelse af tjenestemandens pligter. Som følge heraf sker disciplinærfølgning ved andre tjenesteforseelser fortsat i overens-

stemmelse med de enkelte kommuner og amtskommuners tjenestemandregulativer.

I finansministerens lovforslag foreslås bestemmelserne om, at fortolkningsspørgsmål m.v. skal afgøres ved voldgift, ophævet og kompetencen til at træffe afgørelse i sådanne spørgsmål henlagt til den statslige tjenestemandret. Tilsvarende bestemmelser findes ikke i dette lovforslag, idet den omstændighed, at der på det kommunale område er 5 kommunale lønforhandlede organer (Københavns og Frederiksberg kommuner, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen i Danmark og Foreningen af kommuner i Københavns amt) og et stort antal forhandlingsberettigede tjenestemandorganisationer, ville have til følge, at tjenestemandrettens ikke domstolsudpegede medlemmer måtte udpeges til den enkelte sag. Blandt andet på denne baggrund er det fundet mere hensigtsmæssigt, at de eksisterende voldgiftssystemer i de kommunale tjenestemandregulativer bevares uændret.

Af samme grund er det fundet hensigtsmæssigt, at kompetencen til at udpege arbejdsgeversidens medlemmer af den kommunale tjenestemandret henlægges til Kommunernes Lønningsnævn, hvori de 5 lønforhandelnde organer alle er repræsenteret.

Af hensyn til en ensartet behandling af de overtrædelser, som henhører under den kommunale tjenestemandrets kompetence, er det ligeledes fundet rigtigst, at kompetencen til at rejse sag ved den kommunale tjenestemandret henlægges til ét organ, der er fælles for hele den kommunale sektor, nemlig Kommunernes Lønningsnævn, idet der her er tale om et organ, som samtlige kommuner uanset deres tilhørsforhold til organisationerne er underlagt. En sådan ordning vil indebære, at sagerne rejses efter ensartede principper, uanset hvor overtrædelserne begås, idet der samtidig foreslås en indberetningspligt for kommunalbestyrelserne til lønningsnævnet. Ordningen svarer til den i finansministerens forslag til ændring af tjenestemandsløven foreslåede, hvorefter kompetencen til at rejse sag ved den statslige tjenestemandret er henlagt til finansministeren og ikke til de enkelte medlemmer af regeringen.

Der er ikke forud for fremsættelsen af lovforslaget indhentet udtalelser fra de berørte kommunale myndigheder og fra de kommunale tjenestemandorganisationer. Baggrunden herfor er, at sådanne forudgående høringer over lovforslaget ville have haft til følge, at lovforslaget ikke kunne fremsættes så betids, at det ville kunne færdigbehandles i indværende folketingssamling sammen med finansministerens forslag til ændring af tjenestemandslø-