

## *Bemærkninger til lovforslaget*

Ved lov nr. 258 af 16. juni 1980 om ændring af lov om social bistand er der med virkning fra 1. august 1981 vedtaget en ændring af betalingsreglerne for formidlet dagpleje og daginstitutionsoophold i bilstandslovens §§ 64 og 73, hvorved betalingen gøres afhængig af forældrenes socialindkomst.

Ifølge bemærkningerne til ændringsforslaget er formålet med ændringen at bringe betalingen på dette område på linie med andre betalingsregler efter bilstandsloven, der tager udgangspunkt i betalingsevnen og ikke udgifterne ved den pågældende foranstaltning, samtidig med, at socialindkomsten bliver grundlag for betalingsfastsættelsen.

Omlægningen sigtede endvidere på at tilvejebringe en større forældredækning af de samlede offentlige udgifter på dette område end hidtil – dog således, at der i videst mulig udstrækning ikke pålægges de svagere stillede grupper øgede omkostninger til institutionsophold.

Under drøftelserne i efteråret 1980 mellem socialministeriet og Kommunernes Landsforening om beregningen af de økonomiske konsekvenser af indførelsen af de nye betalingsregler viste der sig imidlertid at være forskellige oplysninger om provenuet af betalingsreglerne. Det fremgik også, at der ikke var tilstrækkeligt statistisk grundmateriale til at foretage sammenlignelige opgørelser på området.

Socialministeren og Kommunernes Landsforening nedsatte derfor i november 1980 et fællesudvalg, der fik til opgave at skaffe et bedre statistisk grundlag for beregning af betaling for børn i daginstitution og dagpleje. Herudover skulle udvalget fastlægge de økonomiske konsekvenser af den nye betalingskala pr. 1. august 1981.

Fællesudvalget, der har udsendt spørgeskemaer til alle landets kommuner, har afsluttet sit arbejde med offentliggørelse af en rapport den 31. marts 1981.

Det fremgår af rapporten, at de nye betalingsregler, der skal gælde fra 1. august 1981, vil give det offentlige et tab på 214 mill. kr. på årsbasis (PL-niveau 1981).

Når socialministeriets beregninger sidste forår tværtimod viste en merindtægt for det offentlige på 255 mill. kr. på årsbasis skyldtes det især, at det indberetningsmateriale, der sendes fra kommunerne til Danmarks Statistik, har vist sig at være fejlbehæftet og uensartet og derfor ikke tilstrækkeligt pålideligt.

Beregningerne vedrørende de nye regler kunne kun baseres på oplysninger fra 13 kommuner, idet der efter de gældende regler for centrale myndigheders udnyttelse af de fælleskommunale EDB-registre til statistiske formål skal indhentes tilladelse fra hver enkelt kommune.

Der er ikke ved fællesudvalgets beregninger taget hensyn til eventuelle særlige kommunale tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen.

Regeringen har som konsekvens af fællesudvalgets arbejde besluttet, at ikrafttrædelsen af de nye betalingsregler bør udskydes. Der stilles derfor forslag om en ophævelse af bestemmelserne om disse regler i ændringsloven af 16. juni 1980, således at de gældende betalingsregler føres videre efter 1. august 1981.

Dette betyder, at betalingen fortsat fastsættes på grundlag af udgifterne i daginstitutionerne og ved dagplejen med adgang til nedsættelse eller bortfald af betalingen under hensyn til forældrenes økonomiske forhold og børnenes særlige behov for ophold i daginstitution («fripladser») efter de nærmere regler, der er angivet i socialministeriets bekendtgørelse af 15. marts 1979 om betaling for ophold i daginstitutioner m.v. for børn.

Det er regeringens hensigt senere at gennemføre en indkomstafhængig forældrebetaling.

Pr. 1. august 1981 gennemføres en omlægning af den såkaldte støttepædagogordning, således at udgifter til støttepædagoger, der virker i daginstitutioner, indgår i institutionernes almindelige driftsudgifter. Med henblik på at undgå, at denne omlægning får virkning specielt for forældrene til børn i de enkelte institutioner, vil socialministeren rette en henstilling til kommunerne om at udnytte adgangen efter § 73, stk. 1. 2. pkt., til at fastsætte forældrebetalingen på grundlag af de gennemsnit-