

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget omfatter 2 nye tilskud til kommuner med særlige udgiftsbehov: et tilskud på 37 mill. kr. til kommuner, der har væsentlige udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere, og et tilskud på 9,3 mill. kr. til ø-kommuner.

Begge tilskud har deres baggrund i, at de nævnte udgiftsbehov er så særegne, at de kun gør sig gældende med nogen vægt i en forholdsvis begrænset kreds af kommuner, og at der ikke i tilstrækkeligt omfang tages hensyn til dem gennem de generelle tilskuds- og udligningsordninger for alle kommuner, der er indført i årene efter kommunalreformen. Dette gør det ønskeligt og nødvendigt at lette disse kommuners finansielle stilling gennem de foreslåede særlige tilskud.

Tilskuddene er i øvrigt udformet, således at de samtidig med at tage hensyn til de særlige udgiftsbehov dog fordeles mellem kommunerne efter samme principper, som gælder for de generelle ordninger, jfr. i det hele nedenfor i bemærkningerne til forslagene.

Formålet med begge tilskud gør det ønskeligt, at det forholdsvis hurtigt tages op til vurdering, hvorledes de har virket. Loven foreslås derfor revideret senest i folketingsåret 1985/86, jfr. nedenfor.

Begge forslag er statsfinansielt neutrale, idet tilskuddene agtes finansieret ved overførsler fra de generelle tilskud til kommuner og amtskommuner.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1, bestemmelsen om tilskuddet til indvandrer-kommuner (§ 7a)

1. Forslagets formål og hovedindhold

Under folketingets forhandling den 20. november 1980 om indenrigsministerens redegørelse for regeringens indvandrerpolitik (Folketingets forhandlinger, spalte 2505-2600) gav indenrigsministeren udtryk for, at der i indeværende folketings-samling påregnedes fremsat lovforslag med hen-

blik på en løsning af de økonomiske problemer, der eksisterer for en række kommuner, der har et forholdsvis stort antal indbyggere, der er udenlandske statsborgere (indvandrere og flygtninge).

Det foreliggende forslag til ny § 7a har til formål at opfylde denne målsætning. Forslaget indebærer, at der fra 1. januar 1982 ydes kommuner, der har væsentlige udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere og flygtninge, et årligt tilskud på i alt 37 mill. kr. Forslaget er udarbejdet af et udvalg med repræsentanter for de berørte ministerier, Kommunernes Landsforening samt Københavns og Frederiksberg kommuner, der nedsattes af indenrigsministeren kort tid efter forhandlingen i folketinget.

2. Baggrunden for forslaget

Om den bredere historiske, sociale og kulturelle baggrund for de problemer, der kan opstå for de forskellige grupper af indvandrere ved mødet med det danske samfund, og om de foranstaltninger, der fra dansk side er iværksat over for indvandrerne, kan i det hele henvises til indenrigsministerens redegørelse. Det nævntes heri, at det bl.a. er i kommunen og gennem det kommunale serviceapparat, at indpasningen af indvandrerne i det danske samfund skal ske. Indvandringen har således stillet krav til kommunerne om – som led i den service, der i øvrigt ydes borgerne – at stille visse serviceforanstaltninger til rådighed, der kan imødekomme indvandrerens særlige behov. Dette har ikke mindst været tilfældet på undervisningsområdet. Det fremgik imidlertid ligeledes af redegørelsen, at kommunerne ikke er ligestillet med hensyn til afholdelsen af de udgifter, der er forbundet hermed.

Nedenstående oversigt, der er baseret på en spørgeskemaundersøgelse iværksat af indenrigsministeriet, belyser kommunernes udgifter til særlige foranstaltninger for indvandrere.