

1981 fastsat til henholdsvis 500 og 250 mill. kr. Indenrigsministeriet afgiver efter anmodning forhåndsudtalelser om muligheden for dispensation i det kommende regnskabsår forud for vedtagelsen af de kommunale budgetter. Amtskommunerne kan principielt ikke optage lån. Om selvfinansieringsreglerne for 1981 henvises i øvrigt til indenrigsministeriets cirkulære nr. 75 af 30. april 1980 om rammer for kommunernes og amtskommunernes økonomi.

Selvfinansieringsreglerne vil efter den foreslåede ændring af § 55 fremover blive fastlagt i en årlig bekendtgørelse. Bortset fra muligheden for også at inddrage kommunernes kassekreditter og korte lån under selvfinansieringsreglerne, jfr. nedenfor ad nr. 19, er den foreslåede bemyndigelse heller ikke på dette område udtryk for nogen udvidelse af indenrigsministeriets hidtidige muligheder for at begrænse kommunernes låntagning.

Ophævelsen af kravet om tilsynsmyndighedens samtykke i hvert enkelt tilfælde til optagelse af lån medfører, at der ikke længere – bortset fra dispensationssagerne – på forhånd tages stilling til, om låntagningen er i overensstemmelse med selvfinansieringsreglerne.

Kontrollen gennemføres dog som hidtil efterfølgende af den kommunale revision samtidig med kontrollen af, at vilkårene for de kommunale dispositioner er i overensstemmelse med de herom fastsatte regler, dvs. i forbindelse med gennemgangen af regnskabet. Regnskabet med tilhørende revisionsberetninger indsendes i medfør af styrelseslovens § 54, stk. 3, til tilsynsmyndigheden, der herefter som led i den amindelige legalitetskontrol må tage stilling til, hvorledes der skal forholdes med hensyn til lån, der måtte være optaget i strid med selvfinansieringsreglerne.

Der vil muligvis være behov for, at der herudover på centralt hold foretages en gennemgang og opgørelse af de enkelte kommuners planlagte og stedfundne låntagning. Dette vil i givet fald kunne ske i forbindelse med kommunernes kvartalsvise indberetninger til Danmarks Statistik og tilsynsmyndigheden af stedfundne finansforskydninger eller ved krav om særlige specifikationer i forbindelse med kommunernes indberetninger af budgetter og regnskaber til indenrigsministeriet.

Til nr. 19

Som en konsekvens af ændringen af § 55 foreslås § 56 ophævet. Ifølge § 56 kan kommunalbestyrelsen inden for visse nærmere fastsatte rammer disponere over en kassekredit samt optage lån, der afdrages med mindst 1/3 årligt.

Med ophævelsen af § 56 tilsigtes ingen ændringer i de nuværende vilkår for at disponere over en kassekredit og for at optage de såkaldte korte lån. Derimod vil der – i modsætning til nu – i den årlige bekendtgørelse, der udstedes i henhold til den foreslåede § 55, blive mulighed for at lade begrænsningerne i omfanget af kommunernes låntagning omfatte også disse lån.

Til nr. 20

Bestemmelsen i § 57, stk. 1, hvorefter tilsynsmyndighedens samtykke er påkrævet forud for kommunalbestyrelsens påtagelse af garantiforpligtelser og afgivelse af tilsagn om regelmæssige ydelser og lignende, som kommunen ikke efter loven er forpligtet til at præstere, foreslås ophævet og erstattet af en bemyndigelse for indenrigsministeren til at fastsætte generelle regler herom. Bestemmelserne i stk. 2 og 3 opregner forskellige undtagelsestilfælde, der ikke er omfattet af kravet om samtykke, og foreslås derfor ligeledes ophævet.

De generelle regler om påtagelse af garantiforpligtelser m. v. påtænkes som hidtil stort set indskrænket til et krav om, at det lån, for hvilket garantien ydes, opfylder de for kommunal låntagning gældende betingelser. Der henvises til indenrigsministeriets cirkulærskrivelse af 18. juni 1970 om kommunegaranterede lån.

Forslaget er ikke i overensstemmelse med statsamtsudvalgets betænkning. Udvalget fandt, at der ikke var grundlag for at ophæve § 57, fordi spørgsmål om lovligheden af kommunalbestyrelsens dispositioner ofte opstår i forbindelse med påtagelse af garantier m. v. Man lagde endvidere vægt på, at der i relation til selvfinansieringsreglerne i et vist omfang skulle foretages en grænsedragning mellem garantier m. v., som havde betydning for opgørelsen af kommunernes låntagning, og øvrige garantier m. v., jfr. betænkningens side 146-147. Man var dog samtidig af den opfattelse, at den sidstnævnte sammenhæng næppe i sig selv kunne motivere, at kravet om forudgående godkendelse af garantier opretholdes, såfremt den forudgående lånegodkendelse opgives, jfr. betænkningens side 134.

Hensynet til i videst muligt omfang at tilrettelægge det fremtidige tilsyn med kommunerne som en generel regelstyring, der kun undtagelsesvis suppleres med godkendelser i enkeltssager, bør dog veje tungere end de betænkeligheder ved en ophævelse af § 57, der kom til udtryk i statsamtsudvalgets betænkning. Hvis det skulle vise sig, at en forsvarlig behandling af de omtalte spørgsmål om lovligheden af kommunalbestyrelsernes dispositio-