

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en del af den beskæftigelsesplan for 1981, der er indeholdt i aftale af 5. maj 1980 mellem Socialdemokratiet, Det radikale Venstre, Centrumdemokraterne og Kristeligt Folkeparti. På beskæftigelsesplanen er afsat 325 mill. kr. som isoleringstilskud til lavtlønnede familier.

Forslagets formål er at fremme iværksættelse af energibesparende foranstaltninger i beboelsesejendomme. Dette formål søges opnået ved, at der efter forslaget kan ydes statstilskud i forbindelse med gennemførelse af sådanne foranstaltninger. Tilskuddet bevirker, at boligudgiftsforhøjelsen, der er en følge af investeringen, begrænses. Forslaget er begrænset til at omfatte ejerboliger, hvor husstanden har en lav indkomst, samt udlejningsboliger.

Den nye tilskudsordning, som forslaget indebærer, vil afløse den hidtil gældende lov om statstilskud til energibesparende foranstaltninger vedrørende bygninger. Baggrunden for denne lov var den beskæftigelsesplan, der indgik i augustforlig II 1977, hvor der blev bevilget i alt 875 mill. kr. til anvendelse i årene 1978-80 som statstilskud til energibesparende foranstaltninger i udlejningsboliger, institutionsbygninger m.v. og erhvervsejendomme. Samtidig blev der indført en skattemæssig fradragsordning for ejerboliger, hvorefter man ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst i årene 1978-80 kunne fratække 50 pct. af udgifterne til energibesparende foranstaltninger, dog højst 3.000 kr. Det var i augustforliget forudsat, at denne fradragsordning ville betyde et skattemæssigt provenutab på 600 mill. kr. i alt for perioden 1978-80.

Ved lov nr. 63 af 20. februar 1980 blev ordningerne ændret, således at pensionister i egen bolig kan vælge at få tilskud i stedet for fradrag.

Interessen for at udnytte tilskuds- og fradragsordningen har været ringere end forudsat i beskæftigelsesplanen.

Tilskudsordningen og fradragsordningen udløber med udgangen af 1980, og der er ikke i beskæftigelsesplanen for 1981 afsat midler til forlæn-

gelse af ordningerne. Administrationen af ordningerne vil først ophøre i løbet af 1981, idet de verserende sager skal afsluttes.

For ejerboligers vedkommende er forslaget udformet således, at der som udgangspunkt kun ydes tilskud, hvis husstandens samlede indkomst ikke overstiger 66.000 kr. i 1980 og 72.000 kr. efter 1. januar 1981. For indkomster over denne grænse aftrappes tilskuddets maksimum.

I udlejningsbyggeriet vil det være forbundet med betydelige administrative vanskeligheder at begrænse tilskuddet til boliger, der bebos af lavtlønnede familier. Det foreslås derfor, at der ydes tilskud til energibesparende foranstaltninger i alle udlejningsboliger, idet det kan antages, at ydelse af tilskud til disse boligtyper generelt vil komme lavindkomstfamilier til gode.

Det foreslås, at tilskud til ejerboliger ydes med enten 25 pct. af udgifterne eller et beløb svarende til kurstabet ved optagelse af realkreditlån. Tilskud til udlejningsejendomme, almennyttige boligselskaber m.v. foreslås ydet med 35 pct. af udgifterne. Tilskuddets maksimum foreslås fastsat til 6.000 kr. pr. lejlighed, hvilket dog for så vidt angår ejerboliger nedsættes for indkomster over den nævnte indkomstgrænse.

De øvrige bestemmelser i lovforslaget svarer til tilsvarende bestemmelser i den gældende tilskudslov (lovbekendtgørelse nr. 498 af 14. september 1977 som ændret ved lov nr. 63 af 20. februar 1980), dog med mindre, redaktionelle justeringer i overensstemmelse med indvundne erfaringer.

For kommunerne vil lovforslaget betyde en videreførelse af den administration, der er forbundet med den gældende tilskuds- og fradragsordning. Det er ikke i forslaget forudsat, at der skal foretages en fordeling af tilskudsmidlerne i form af puljer til hver enkelt kommune, idet forbruget af midlerne agtes tilrettelagt på en sådan måde, at kommunerne beløbsmæssigt frit kan disponere inden for den samlede beløbsramme. Dette vil blive administreret via et edb-styringssystem, som etableres i tilknytning til loven.