

kan ifølge forsikringsselskaberne ske samlet til en pensionsordning under ét eller til den enkelte lønmodtagers pensionsordning og kan være foreskrevet i vedtægterne eller ske som en frivillig disposition fra arbejdsgiverens side.

Forsikringsselskaberne har fremført, at der vil kunne indtræde en holdningsændring med hensyn til anvendelse af pensionsordninger, hvor underskudsdekning forekommer, i det omfang sådanne indskud ikke medregnes i socialindkomsten. Ændringer i den forsikringstekniske udformning forudsætter imidlertid ofte vedtægtsændringer, der skal godkendes af forsikringsrådet, hvilket giver mulighed for løbende at følge udviklingen inden for området.

Lovforslaget indeholder følgende hovedpunkter:

a) Ved opgørelsen af socialindkomsten foreslås medregnet beløb, der af en arbejdsgiver indbetales til en pensionsordning, som er oprettet som led i et ansættelsesforhold, og som er omfattet af pensionsbeskatningslovens afsnit I. Desuden foreslås medregnet beløb, der af arbejdsgiveren indbetales til ATP.

For personer, der er omfattet af en tjenestemandspensionsordning eller lignende ordning, foreslås ordningen udformet således, at der medregnes en lønandel.

Lønandelen fastsættes som en procentdel af de pågældendes pensionsgivende løn inkl. dyrtids- og taktreguleringstillæg.

Ifølge finansministeriet tilstræbtes der ved tjenstemandsreformen i 1969 tilvejebragt balance mellem ansættelsesvilkårene for tjenstemænd og overenskomstansatte, herunder mellem tjenstemandspensionsordninger og de pensionskasseordninger, der er gældende for store overenskomstanstattede grupper, hvor pensionsbidragene udgør enten i alt 12 pct. eller i alt 15 pct. af den pensionsgivende løn. Blandt andet under hensyn til, at størsteparten af de pensionsberettigede overenskomstanstattede medarbejdere i det offentlige er medlemmer af pensionskasser, hvor bidragene udgør i alt 12 pct., finder finansministeriet, at lønandelen for personer, der er omfattet af en tjenstemandspensionsordning eller lignende ordning, som hviler på et pensionstilsagn fra arbejdsgiveren kan fastsættes til 12 pct. af den pensionsgivende løn inkl. dyrtidstillæg og det for tjenstemandslønninger gældende taktreguleringstillæg, men ekskl. et eventuelt stedstillæg.

b) Regeringen foreslår endvidere, at de skattemæssige fradrag i form af forskudsafskrivninger, henlæggelse til investeringsfonds og varelager-

skrivninger ikke skal indgå ved opgørelse af socialindkomsten. Ud fra socialpolitiske synspunkter er det afgørende, at der i en socialindkomst-sammenhæng ikke er mulighed for en tidsmæssig forskydning af indkomsterhvervelsen.

Med det foreliggende forslag efterkommer regeringen mere generelt det af folketinget den 12. februar 1976 vedtagne beslutningsforslag den grundlaget for tildeling af indkomstafhængige ydelser. Regeringen blev heri opfordret til at træffe foranstaltninger til at sikre, at der ved beregningsgrundlaget for indkomstbestemte ydelser ses bort fra virkningen af særlige skattetekniske fradrag.

Regeringens forslag om at se bort fra forskudsafskrivninger, henlæggelse til investeringsfonds og varelageredskrivninger medfører ikke ændringer i den bestående adgang til i socialindkomsten at foretage fradrag for ordinære afskrivninger, hvorved anskaffelsessummen for et formuegode, der har betydning for indkomsterhvervelsen, fordeles over flere indkomstår.

På baggrund af aftalen af 5. maj 1980 mellem forligspartierne er der den 9. oktober 1980 fremsat lovforslag om at forlænge de ekstraordinære regler for bygningsafskrivninger. Der er desuden den 6. november 1980 fremsat lovforslag om at indføre midlertidige investeringsfradrag for visse anskaffelser af maskiner, inventar og lignende driftsmidler. Da de nævnte regler vil påvirke størrelsen af den skattepligtige indkomst, vil det blive overvejet, om reglerne samtidig skal øve indflydelse på socialindkomsten.

Samtidig med, at der ved det foreliggende lovforslag sker en udbygning af begrebet socialindkomst, fremsætter regeringen ændringsforslag til lov om børnetilskud og andre familiedydelser. Der henvises til bemærkningerne til dette lovforslag for så vidt angår indholdet af de foreslåede konsekvensændringer.

#### *Økonomiske konsekvenser*

I det følgende angives de økonomiske konsekvenser for det offentlige af gennemførelse af lovforslaget.

Beregningerne af de økonomiske konsekvenser er foretaget på grundlag af det foreliggende statistiske materiale. Da dette materiale er begrænset, vil beregningerne være behæftet med betydelig usikkerhed.

De økonomiske konsekvenser er beregnet på grundlag af den vedtagne lovgivning. Beregningerne er foretaget i pris- og lønniveau januar 1980 og på grundlag af det gennemsnitlige aktivitetsniveau