

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Ved det foreliggende lovforslag stiller regeringen forslag om en udbygning af det sociale indkomstbegreb, der er gennemført ved vedtagelsen af lov nr. 257 af 16. juni 1980 om socialindkomst.

Socialindkomsten vil med virkning fra 1. januar 1981 danne grundlag for beregning af og betaling for en række indkomstafhængige offentlige ydelser.

Med loven om socialindkomst indførtes det nye indkomstbegreb: socialindkomsten. I bemærkningerne til lovforslaget blev det anført, at det var regeringens hensigt at arbejde videre med henblik på snarest muligt at fremsætte forslag til fuld gennemførelse af socialindkomsten. Regeringen ville i de fortsatte overvejelser undersøge mulighederne for ved opgørelsen af socialindkomsten at kunne bortse fra de særlige afskrivningsmuligheder for selvstændige erhvervsdrivende samt mulighederne for at medtage pensionsbidrag for lønmodtagere med arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger og en hertil svarende ordning for personer med tjenestemandspension.

I betænkningen fra folketingets socialudvalg af 27. maj 1980 over forslag til lov om socialindkomst m. v. blev det som regeringens opfattelse præciseret, at der som led i udbygningen af socialindkomsten må ske en ligestilling af persongrupper med forskellige pensionsordninger. Ligestillingen opnås bedst ved at medregne arbejdsgiveradministrerede pensionsbidrag i socialindkomsten, herunder et beregnet bidrag for tjenestemænd og personer med tjenestemandslignende ordninger. Såfremt en sådan ordning ikke viser sig mulig i praksis, må ligestillingen sikres ved i socialindkomsten at give fradrag for indbetalinger til private/individuelle pensionsordninger.

Den af socialministeren nedsatte arbejdsgruppe om socialindkomst, som i februar 1980 afgav betænkning nr. 896 om socialindkomst, fik til opgave hurtigst muligt at udarbejde en teknisk detaljeret redegørelse om indholdet af og muligheden for

fuld gennemførelse af socialindkomsten. Arbejdsgruppen afgav sin redegørelse i september 1980.

I det følgende gennemgås hovedresultaterne af *arbejdsgruppens overvejelser* om en videreudbygning af socialindkomsten.

Redegørelsen drøfter muligheden for at ligestille persongrupper med forskellige pensionsordninger ved enten at medregne arbejdsgiveradministrerede pensionsbidrag i socialindkomsten eller ved i socialindkomsten at give fradrag for indbetaling til private pensionsordninger.

Ved *arbejdsgiveradministrerede pensionsordninger* forstås ordninger, hvor arbejdsgiveren som led i et ansættelsesforhold sikrer lønmodtageren et pensionstilsagn. Det er uden betydning, om der foretages indbetaling af bidrag eller ej.

Disse ordninger kan opdeles i 4 grupper: 1) forsikringsmæssigt eller på anden måde afdækkede pensionsordninger, 2) tjenestemandspensioner og lignende, 3) Arbejdsmarkedets Tillægspension og 4) andre pensionstilsagn.

*Forsikringsmæssigt eller på anden måde afdækkede pensionsordninger* er i pensionsbeskatningsloven opdelt i a) pensionsordninger med løbende udbetalinger, herunder pensionskasseordninger og renteforsikringer, b) rateforsikringer i pensionsøjemed, c) kapitalforsikringer i pensionsøjemed, d) opsparing i pensionsøjemed og e) indeksordninger.

I redegørelsen opdeles *tjenestemandspensioner og lignende* i ordninger for a) tjenestemandsansatte m. fl. i staten m. v. og kommuner m. v., b) personer med tjenestemandslignende pensionsordninger i virksomheder, der modtager finansielt tilskud fra staten eller kommuner, c) personer med tjenestemandslignende pensionsordninger i statsgaranterede pensionskasser og d) ministre, folketingsmedlemmer, borgmestre og rådmænd.

Det er karakteristisk for disse ordninger, at der ikke foretages indbetaling af bidrag. Der må derfor foretages en beregning af værdien af tjenestemandspensionsretten.

Redegørelsen bemærker, at indbetalinger til *Arbejdsmarkedets Tillægspension* vil kunne medregnes i socialindkomsten.