

stedet indføres *fremadrettede årlige reguleringer* af tilskuddene, der reagerer på den forventede økonomiske udvikling. Udgangspunktet for disse reguleringer tages i den forventede udvikling i lønninger og priser i kommuner og amtskommuner i det år, for hvilket der budgetteres, men således at der er mulighed for at foretage justeringer af pris- og lønskønnene under hensyntagen til udviklingen i statens, kommunernes og amtskommunernes økonomi som helhed.

Om baggrunden m.v. for lovforslaget udtalte indenrigsministeren i sin fremsættelsestale:

»Lovforslaget indgår i de aftaler på det økonomisk-politiske område, der dannede grundlag for regeringsomdannelsen i slutningen af august i år.

Som led i disse aftaler foreslår regeringen en række lovbestemmelser om regulering af forskellige statstilskud m.v. til kommuner og amtskommuner, hovedstadsrådet og det kommunale momsfond ændret. Lovforslaget nødvendiggør en rent teknisk ændring af loven om det færøske sygehusvæsen.

Tyngdepunktet i lovforslaget udgøres af et forslag om ophævelse af bruttofaktorindkomstreguleringen af statens tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner og kommuner. Jeg skal derfor her koncentrere mig om dette forslag.

Tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til kommunerne indførtes i finansåret 1973-74 og til amtskommunerne i 1975-76 i forbindelse med den reform af byrde- og opgavefordelingen mellem staten, kommuner og amtskommuner, der er gennemført op igennem 1970'erne. De merudgifter, som denne reform har påført kommuner og amtskommuner, er jo i det væsentlige blevet kompenseret disse ved bloktilskuddene.

Efter den gældende lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner ydes tilskuddene for 3-årige perioder ad gangen, således at første finansårs tilskud fastsættes af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg, mens tilskuddene i de to følgende finansår reguleres i overensstemmelse med ændringerne i bruttofaktorindkomsten i den private sektor.

Således som bruttofaktorindkomsten opgøres, medfører denne reguleringsform imidlertid, at tilskuddene bliver reguleret på grundlag af en udgiftsudvikling, der ligger 2 år forud for det år, hvori tilskud ydes. Dette indebærer en u hensigtsmæssig binding af meget store tilskudsbeløb til en reguleringsmekanisme, der ikke afspejler ændringerne i vilkårene for den kommunale og statslige udgifts- og finansieringspolitik.