

[Finansministeren]

faldet af a conto-overførsler til ATP opvejes stort set af den fortsatte stigning i afdragene på indenlandsk statsgæld, herunder indløsning af statsgældsbeviser, samt stigning i den sociale pensionsfonds obligationskøb og andre mellemregningsbevægelser.

Når man fra bruttokasseunderskuddet trækker afdrag på statsgæld, der i betydeligt omfang må forventes genplaceret i nye statspapirer, og hvis omfang på afgørende vis afhænger af de valgte løbetider på lånene, fås *nettokasseunderskuddet*, der på finanslovsforslaget udgør 17,4 mia kr. eller ca. 4 mia kr. mindre end budgetteret i finansloven for 1979. Afdrag på indenlandsk statsgæld udgør mere end halvdelen af bruttokasseunderskuddet.

#### IV. Nærmere om visse hovedposter.

23. På finanslovsforslagets udgiftsside sondres mellem *rammebelagte* udgifter og *lovbundne* udgifter. Hertil kommer visse udgifter, der ikke er rammebelagte, samt reserverne. Endvidere opføres en række indtægter, herunder salgsindtægter m.v., på udgiftsbudgettet.

De *rammebelagte* udgifter er næsten uændrede i forhold til finansloven 1979 målt i faste priser og lønninger, når der ses bort fra særforborgens udlægning til kommunerne fra 1. januar 1980. For enkelte områders vedkommende er der sket mindre forhøjelser som følge af vedtagne love og tiltrådte aktstykker.

Særforborgens udlægning fra 1. januar 1980 indebærer en reduktion af de rammebelagte udgifter med 1,8 mia kr. og en forøgelse af de generelle tilskud til kommunerne med et tilsvarende beløb under de *lovbundne* udgifter.

De rammebelagte udgifter, der udgør ca. 40,7 mia kr. i finansåret 1980, er budgetteret lavere i de kommende år, idet udgifterne i alle tre budgetoverslagsår er opført med ca. 39,8 mia kr. Nedgangen skyldes især udløbet af beskæftigelsesplanen fra august 1977 med udgangen af finansåret 1980. På baggrund af beskæftigelsesudsigterne i de kommende år forbereder regeringen imidlertid en videreførelse i 1981 og 1982 af de særlige erhvervs- og beskæftigelsesfremmende foranstaltninger med sigte på, at den positive effekt på beskæftigelsen og erhvervslivet bliver mindst

lige så stor som i den gældende beskæftigelsesplan.

Statens *personaleforbrug* i finansåret 1980 forventes ifølge personaleoversigterne i finanslovsforslagets Anmærkninger II at udgøre i gennemsnit ca. 186.900 fuldtidsbeskæftigede, hvilket betyder en stigning i forhold til det ansatte personale pr. 1. januar 1979 på ca. 2.400 eller 1,3 procent, når der ses bort fra særforborgens udlægning til kommunerne pr. 1. januar 1980.

24. *De lovbundne udgifter*, der udgør ca. 60 procent af de samlede bruttoudgifter, er stignende i forhold til finansloven for 1979. Dette skyldes, ud over pris- og lønudviklingen samt forhøjelsen af de generelle tilskud til kommunerne på grund af særforborgens udlægning, navnlig stigningen i antallet af modtagere af sociale pensioner og andre sociale ydelser, øgede udgifter til daginstitutioner og plejehjem samt stigning i udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og efterløn. Jeg skal i det følgende omtale nogle af de væsentligste poster, der udviser stigninger.

Udgifterne til de *socialle pensioner*, dvs. folkepension, invalidepension og enkepension, er på finanslovsforslaget budgetteret til ca. 22,1 mia kr. I forhold til finansloven for 1979 er der tale om en stigning på 8,4 procent, hvoraf 7,4 procent skyldes den halvårslige regulering efter reguleringspristallet, mens resten skyldes stigningen i antallet af pensionister.

En anden stor post er *arbejdsløshedsdagpenge*. Udgifterne hertil er opført med 10,8 mia kr. ud fra en forudsætning om, at der i gennemsnit for 1980 vil være ca. 165.000 fuldtidsforsikrede ledige. En ændring i ledighedsforudsætningerne med 10.000 i 1980 vil betyde regulering af udgifterne med ca. 660 mill. kr. Ved budgetteringen er der taget hensyn til efterlønsordningen og den i maj vedtagne justering af arbejdsløshedsforsikringsloven til imødegåelse af utilsigtet anvendelse af arbejdsløshedsdagpengesystemet. Endvidere er det i overensstemmelse med gældende lovgivning forudsat, at 26 ugers reglen gælder som en 3 års regel fra 1. januar 1980, idet det forventes, at ledige, som pr. 1. januar 1980 vil falde for 26 ugers reglen, tilbydes job med genoptræningsydelse i slutningen af 1979 og i begyndelsen af 1980.