

[Finansministeren]

tilfælde har ændringerne været forelagt finansudvalget, hvis tiltrædelse af aktstykker har været baggrund for gennemførelsen af ændringerne.

En række andre poster såsom indtægter og lovbundne udgifter er stærkt påvirket af den samfundsøkonomiske udvikling og vil derfor ofte undergå ændringer i finansårets løb. Konsekvenserne af disse ændringer registreres på tillægsbevillingslovsforslaget.

Hovedtræk af udviklingen er tidligere meddelt folketinget i de oversigter over statsfinanserne, som finansministeriet på grundlag af foreliggende oplysninger har udarbejdet nogle gange i finansårets løb, senest den 12. december 1978, forud for afstemningen om finanslovsforslaget for 1979. En ajourført oversigt er i dag omdelt i tinget.

Finanslovens enkelte poster budgetteres som hovedregel i et bestemt pris- og lønniveau. For finansåret 1978 er det niveauet pr. 1. april 1977. På tillægsbevillingslovsforslaget derimod er der på de enkelte poster medtaget de udgifter, der følger af indtrufne pris- og lønstigninger fra april 1977 til tidspunktet for forbruget af bevillingerne.

Det tilstræbes, at finansloven og tillægsbevillingsloven tilsammen angiver det endelige regnskabsresultat for finansåret. Efter udarbejdelsen af tillægsbevillingslovsforslaget vil der imidlertid kunne finde mindre bevægelser sted på de enkelte poster. Da der ikke stilles ændringsforslag til tillægsbevillingslovsforslaget, vil der kunne forekomme afvigelser mellem de samlede bevillinger og det endelige regnskab. Der vil på sædvanlig måde blive afgivet regnskabsmæssige forklaringer på sådanne afvigelser, som folketinget vil få lejlighed til at tage stilling til ved behandlingen af statsregnskabet.

Hidtil har tillægsbevillingslovsforslaget været færdigudarbejdet på grundlag af oplysninger om indtægter og udgifter, der tidsmæssigt lå efter udgangen af vedkommende finansår. Det gav mulighed for en forholdsvis sikker bedømmelse af de endelige indtægter og udgifter. Af tekniske årsager er det her fremlagte tillægsbevillingslovsforslag færdiggjort i midten af december, altså inden finansårets udløb. Nogle af forslagets indtægter og udgifter er derfor behæftet med lidt større usikkerhed end hidtil.

Statsfinanserne er i 1978 på en række væsentlige punkter præget af de beslutninger,

der kom til udtryk ved augustforliget 1977 og regeringsaftalen mellem socialdemokratiet og venstre af 30. august 1978.

Ved *augustforliget 1977* gennemførtes dels en finanspolitisk stramning og dels en omfattende beskæftigelsesplan. Den finanspolitiske stramning blev i finansåret 1978 (april-december) anslået til at give et umiddelbart merprovenu på 5,4 mia. kr., der dog skal reduceres med de gennemførte sociale kompensationer på 0,6 mia. kr., således at merindtægten udgjorde 4,8 mia. kr. De samlede statslige merudgifter ved beskæftigelsesplanen i finansåret 1978 (april-december) blev indbudgetteret med 1,2 mia. kr.

SV-regeringsaftalen af 30. august fik direkte betydning for statsfinanserne i 1978 for så vidt angår den pr. 1. oktober gennemførte forhøjelse af moms fra 18 pct. til 20 $\frac{1}{4}$ pct. og de samtidig vedtagne sociale kompensationer. Momsforhøjelsen blev anslået til i resten af finansåret at give et merprovenu på ca. 250 mill. kr. og de sociale kompensationer merudgifter på godt 150 mill. kr.

På finansloven for 1978 (apr.-dec.) var de samlede nettoudgifter på *drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet* inkl. reserver budgetteret til 76,8 mia. kr. og de samlede indtægter til 63,9 mia. kr. Underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet blev således anslået til 12,9 mia. kr. Nettoudgifterne skønnes nu at blive 1,1 mia. kr. større. Samtidig kan indtægtsbudgettet efter de seneste opgørelser forventes at stige med 1,6 mia. kr., således at *underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet reduceres med 0,5 mia. kr. til i alt 12,4 mia. kr.* Der vil nedenfor blive givet en nærmere forklaring på disse bevægelser.

På *kapitalposterne* budgetteredes på finansloven for 1978 (apr.-dec.) med samlede bruttobetalinge vedrørende bl. a. den sociale pensionsfonds obligationskøb, overførsel af dyrtidsportioner til ATP samt afdrag på statsgæld på 13,1 mia. kr. Lægges hertil underskuddet på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet, blev *bruttokasseunderskuddet* anslået til 26,0 mia. kr. *Nettokasseunderskuddet*, der ikke omfatter afdrag på statsgæld og indløsning af statsgældsbeviser, blev budgetteret til 19,3 mia. kr.

Bruttoudbetalingerne på kapitalposterne skønnes at kunne reduceres med 0,3 mia. kr. til 12,8 mia. kr. På tillægsbevillingslovsforslaget kan *bruttokasseunderskuddet således i alt*