

[Indenrigsministeren]

etableringsfrihed skal være tilvejebragt i medlemslandene senest 2 år herefter.

Gennemførelsen indebærer, at en sygeplejerske fra et EF-land, som kan dokumentere at have gennemgået en af de i direktiverne nævnte uddannelser, har ret til autorisation i et andet EF-land.

Direktiverne er optaget som bilag til lovforslaget, og der er i bemærkningerne redegjort for de bestemmelser, der af indenrigsministeriet skal udstedes herom, bestemmelser, der svarer til de regler, der er udstedt om EF-statsborgers adgang til udøvelse af lægegerning i Danmark. Herudover vil sundhedsstyrelsen i et cirkulære nærmere orientere de myndigheder, der ansætter sygeplejersker, om indholdet af EF-direktiverne.

Samtidig er sygeplejerskeloven på enkelte punkter foreslået ajourført med andre nyere love om medicinalpersoners virksomhed.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

#### **Indenrigsministeren (Enggaard):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af forskellige lovbestemmelser om tilskud til amtskommuner og kommuner. (Ændret tilskudsregulering).*

(Lovforslag nr. L 5).

Lovforslaget indgår i de aftaler på det økonomisk-politiske område, der dannede grundlag for regeringsomdannelsen i slutningen af august i år.

Som led i disse aftaler foreslår regeringen en række lovbestemmelser om regulering af forskellige statstilskud m. v. til kommuner og amtskommuner, hovedstadsrådet og det kommunale moms-fond ændret. Lovforslaget nødvendiggør en rent teknisk ændring af loven om det færøske sygehusvæsen.

Tyngdepunktet i lovforslaget udgøres af et forslag om ophævelse af bruttofaktorindkomstreguleringen af statens tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til amtskommuner og kommuner. Jeg skal derfor her koncentrere mig om dette forslag.

Tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til kommunerne indførtes i finansåret 1973-74 og til amtskommunerne i 1975-76 i forbindelse med den reform af byrde- og opgavefordelingen mellem staten, kommuner og

amtskommuner, der er gennemført op igennem 1970'erne. De merudgifter, som denne reform har påført kommuner og amtskommuner, er jo i det væsentlige blevet kompenseret disse ved bloktilskuddene.

Efter den gældende lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner ydes tilskuddene for 3-årige perioder ad gangen, således at første finansårs tilskud fastsættes af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg, mens tilskuddene i de to følgende finansår reguleres i overensstemmelse med ændringerne i bruttofaktoriindkomsten i den private sektor.

Således som bruttofaktoriindkomsten opgøres, medfører denne reguleringsform imidlertid, at tilskuddene bliver reguleret på grundlag af en udgiftsudvikling, der ligger 2 år forud for det år, hvori tilskud ydes. Dette indebærer en u hensigtsmæssig binding af meget store tilskudsbeløb til en reguleringsmekanisme, der ikke afspejler ændringerne i vilkårene for den kommunale og statslige udgifts- og finansieringspolitik.

Det er regeringens opfattelse, at der bør rådes bod på dette forhold ved, at den bagudrettede bruttofaktoriindkomstregulering ophæves og erstattes af fremadrettede årlige reguleringer af tilskuddene, der reagerer på den forventede økonomiske udvikling. Udgangspunktet for disse reguleringer bør tages i den forventede udvikling i lønninger og priser i kommuner og amtskommuner i det år, for hvilket der budgetteres, men således at der er mulighed for at foretage justeringer af pris- og lønskønnene under hensyntagen til udviklingen i statens, kommunernes og amtskommunernes økonomi som helhed. Reguleringerne bør desuden ske ved årlige forhandlinger mellem staten og de kommunale parter som en videreførelse – og videreudvikling – af det samarbejde om udformningen af den offentlige udgifts- og finansieringspolitik, der har dannet sig i 70'erne.

Ændringen af reguleringsmekanismen for bloktilskuddene medfører, at tilsvarende ændringer må gennemføres for en række andre statstilskud m.v. Jeg kan herom i det hele henvisse til lovforslaget og dets bemærkninger og skal til slut kun sige, at regeringen under hensyntagen til forslaget sine fremkomst i forhold til fristerne for den kommunale og amtskommunale budgetlægning har valgt at tage udgangspunkt i de kommunale organisa-