

## Underbilag

## Indenrigsministerens kommentarer

Amtsrådet anfører i sin skrivelse, at de foreslåede sociale kriterier ikke har sammenhæng med de amtskommunale udgiftsbehov. Samtidig nedsættes den vægt, hvormed antallet af sengedage indgår i beregningerne fra 60 pct. til 50,1 pct., hvilket har særlig betydning for Storstrøms amtskommune, idet det anføres, at den procentvise andel af befolkningen, der henhører til aldersgruppen 65 år og derover, er steget fra 14,7 pct. til 16,3 pct. fra 1970 til 1978.

Storstrøms amtskommune lider et tab på 7,6 mill. kr. som følge af de foreslåede sociale kriterier og et tab på 13,8 mill. kr. som følge af særfor sorgens udlægning.

Amtsrådet har på denne baggrund stærkt beklaget, at indenrigsministeriet med de foreslåede sociale kriterier forlader det hidtidige princip om, at kriterierne bør udtrykke sammenhæng med udgiftsbehovene.

Bestemmes kriteriernes samlede vægt i fordelingsnøglerne ved et skøn, hvorved der bl. a. tages hensyn til de fordelingsvirkninger, der er knyttet til at inddrage de nye kriterier – således som det er anført i bemærkningerne til lovforslaget – har amtsrådet opfordret til, at også en række andre forhold inddrages i overvejelserne. Amtsrådet henleder endvidere opmærksomheden på, at ca. halvdelen af amtskommunens område ligger i et egnsudviklingsområde med deraf følgende svigtende indtjeningssevne og vanskelige vilkår for beskæftigelse m. v.

Hertil bemærkes, at de foreslåede kriterier opfylder de krav til objektivitet, som hidtil er blevet stillet til fordelingskriterierne. Om årsagssammenhængen mellem kriterier og udgiftsniveau bemærkes, at den arbejdsgruppe vedrørende bloktilskud og andre udligningsordninger, der bl. a. talte repræsentanter fra de kommunale organisationer i sine undersøgelser bl. a. gjorde brug af statistiske analyser af, i hvilket omfang der er sammenhæng mellem givne kriterier og udgiftsniveauet vedrørende bestemte opgaver i de enkelte kommuner og amtskommuner («regressionsanalyser»). En sådan samvariation kan ganske vist ikke betragtes som et *bevis* for, at der er årsagssammenhæng mellem kriterierne og udgiftsniveau, men kan støtte en formodning

herom. En sådan formodning støttes endvidere af undersøgelser fra socialforskningsinstituttet.

Det bemærkes endvidere, at kriteriet enlige ældre på 65 år og derover indgår med vægten 0,0750. Det er befolkningen i denne aldersklasse og specielt enlige ældre over 65 år, der i særlig grad påvirker antallet af sengedage, og den reelle vægt af den ældre befolkningsgruppe er således højere, end man kunne få indtryk af ved alene at betragte nedgangen i vægten for sengedagene.

For så vidt angår den procentvise andel af ældre på 65 år og derover, der i Storstrøms amtskommune fra 1970 til 1978 er angivet til at være steget fra 14,7 pct. til 16,3 pct., skal det anføres, at den samme aldersgruppe for landet som helhed i samme periode er steget fra 12,3 til 14,0 pct.

Det er i skrivelsen ikke nærmere præciseret, hvilke andre kriterier amtskommunen ønsker, der skal indgå i overvejelserne. Den ovenfor nævnte arbejdsgruppe foreslog endvidere inddragelse af kriteriet boligforhold samt regulering af den enkelte (amts)kommunes tilskud for geografisk betingede lønforskelle. Regeringen har imidlertid ikke kunnet følge disse forslag.

De særlige egnsudviklingsproblemer, der findes i Storstrøms amtskommune, søges bl. a. udjævnet ved tildeling af egnsudviklingsstøtte. Herudover er der for kommuner, der både er vanskeligt stillede og som lider tab ved omlægningerne mulighed for ydelse af tilskud fra den statslige pulje til særlig vanskeligt stillede kommuner og amtskommuner. Det bemærkes, at det kommunale og amtskommunale beskatningsniveau i Storstrøms amt som følge af omlægningen forventes at stige 0,37 procentpoints til 23,5 pct. Det samlede beskatningsniveau for hele landet er beregnet til 23,7 pct. både før og efter omlægningen.

Fordelingen af tilskud fastlægges af indenrigsministeriet i august måned. De særlige problemer for visse kommuner i Storstrøms amt vil i denne forbindelse indgå i indenrigsministeriets overvejelser.