

STORSTRØMS AMTSKommUNE

Amtsrådet

Den 28. maj 1979.

Den 15. maj 1979 har indenrigsministeren i folketinget fremsat forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, lovforslag nr. 220.

Med forslaget tilsigtes for det første en ændring af grundlaget for beregningen af skattegrundlagstilskudet, hvorefter beskatningsgrundlagsbegrebet ændres således, at grundværdierne indregnes med en mindre procent end hidtil. Formålet med dette forslag er ifølge bemærkningerne at modvirke et forøget billede af amtskommunernes reelle skattekraft.

For det andet er der foreslået ændringer i lovens del om tilskud efter udgiftsbehovstallet. Forslaget går ud på en ændret beregning af udgiftsbehovstallet, således at de vægte, hvormed de nugældende kriterier indgår i beregningen justeres, og således at der som en nydannelse indføres to sociale kriterier med en samlet vægt på 15 pct. af udgiftsbehovstallet.

Ved indførelse af tilskud efter udgiftsbehovstallet, hvilket skete i forbindelse med reformen af byrde- og opgavefordelingen efter kommunalreformen, tilstræbte man bl. a., at de enkelte kriterier for fordelingen af tilskudene i videst mulig udstrækning skulle udtrykke årsagssammenhæng med udgiftsbehovene. Til samtlige de nugældende kriterier kan der da også henføres udgiftstyper, der forekommer i amtskommunerne, f. eks. har udgifter til gymnasiundervisning nær sammenhæng med antallet af personer i aldersgruppen 15-19 år. De foreslåede sociale kriterier har imidlertid ingen sammenhæng med udgiftstyper i amtskommunerne.

Ved indregning i udgiftsbehovstallet af de foreslåede sociale kriterier nedsættes den vægt, hvormed de øvrige kriterier indgår i udgiftsbehovstallet. Således nedsættes den

vægt, hvormed antallet af sengedage indgår i beregningen fra 60 pct. til 50,10 pct. Antallet af sengedage har imidlertid nøje sammenhæng med den andel af befolkningen, der er 65 år og derover, idet denne gruppe belaster hospitalsvæsenet i langt større grad end de øvrige befolkningsgrupper. Dette får konsekvens for Storstrøms amtskommune, idet befolkningsudviklingen i amtskommunen viser, at en stadig større del af befolkningen udgøres af personer, der er 65 år og derover. Den procentvise del af befolkningen, der henhører til denne aldersgruppe, er fra 1970 til 1978 steget fra 14,7 pct. til 16,3 pct.

Virkningen af indførelse af de foreslåede nye kriterier er for Storstrøms amtskommune et tab på 7,6 mill. kr. ifølge de beregninger, der ledsager lovforslaget. Forslaget indvirker imidlertid ikke blot på fordelingen af den nuværende samlede tilskudspulje, men får også virkning på fordelingen af den kompensation, der ydes amtskommunerne i forbindelse med udlægning af særforsorgen.

I bemærkningerne til lovforslaget er tabet ved udlægningen for Storstrøms amtskommunes vedkommende opgjort til 13,8 mill. kr. Denne konsekvens forekommer helt urimelig, når det tages i betragtning, at amtskommunen i forhold til sin størrelse overtager et uforholdsmæssigt stort antal institutioner og pladser med deraf følgende forøgede udgifter ikke blot til driften af institutionerne, men også til administration.

Storstrøms amtsråd har intet at indvende imod, at der ved beregningen af udgiftsbehovstallet tages hensyn til forskelle i amtskommunernes socialt betingede udgiftsbehov, men amtsrådet må stærkt beklage, at man med de foreslåede sociale kriterier forlader det hidtidige princip om, at kriterierne bør udtrykke sammenhæng med udgiftsbehovene.