

800.000 kr. på grund af den høje ejendomsbeskatning og ligeledes uden nogen saglig begrundelse og her betalt af de øvrige vækstkommuner i hovedstadsområdet. Denne helt klare urimelighed bør fjernes i hovedstadsudligningen, og dette vil kunne ske ved vedtagelse af det stillede ændringsforslag, der ikke vil indebære administrative vanskeligheder, men blot betyde, at nogle i forvejen kendte og registrerede data skal kombineres på en lidt anden måde.

Herefter vil udligningen af beskatningsgrundlag kunne foregå på en væsentlig mere rimelig måde, uafhængig af fordelingen mellem indkomstskat og ejendomsskat, en fordeling, der overhovedet ingen relevans har med hensyn til en objektiv fastsættelse af kommunernes indtægtsgrundlag.

Til nr. 2-4

De foreslåede ændringer tilsigter en teknisk korrektion af de pågældende bestemmelser. Derudover bevirker ændringerne, at det kommer til klarere at fremgå, at der foretages en udligning såvel af forskelle i (amts)kommunernes udgiftsbehov som af forskelle i (amts)kommunernes beskatningsgrundlag.

Ændringsforslagene berører ikke de fremlagte beregninger af lovforslagets økonomiske konsekvenser.

Til nr. 5

De økonomiske konsekvenser af forslaget til lov om ændring af lov om udligning i hovedstadsområdet er nærmere belyst i afsnit III i de almindelige bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner (L 220). Disse beregninger viser principielt konsekvenserne for statens, kommunernes og amtskommunernes udgifter og indtægter, hvis de fremsatte lovforslag havde haft virkning i 1979. For så vidt angår udligningen af beskatningsgrundlag har beregningerne måttet baseres på indkomstskattegrundlaget i 1978 og ikke grundlaget i 1977, som egentlig ifølge de gældende regler danner grundlag for beregning af udligning og tilskud i 1979. Grunden hertil er, at grundværdierne ved 16. alm. vurdering første gang inkluderes i beskatningsgrundlaget i 1978. De nye grundværdier er netop af væsentlig betydning for

den del af forslaget, som går ud på en ændring af grundværdierne indregning i beskatningsgrundlaget.

Da indkomstskattegrundlaget for 1978 først kendes i forbindelse med den endelige opgørelse af de skattepligtige indtægter for 1978, der foreligger rimeligt belyst i august 1979, har man ved lovforslagets udarbejdelse været henvist til som beregningsforudsætning at anvende de skøn over indkomstskattegrundlaget, som af de enkelte kommuner og amtskommuner har været lagt til grund i budgetlægningen ved fastsættelsen af udskrivningsprocenten for 1978. Denne usikkerhed kan særlig have betydning for udligningen af beskatningsgrundlag i hovedstadsudligningen, der er meget følsom bl. a. som følge af de foreslåede høje udligningsniveauer. Der er således mulighed for, at virkningerne af de foreslåede ændringer af udligningsordningerne for de enkelte kommuner og amtskommuner vil vise sig ikke helt at svare til de beregnede virkninger af lovforslagene, navnlig for hovedstadsområdet, jfr. bemærkningerne til L 220, bilag 1, især kolonne 11.

Som det fremgår af bilaget, er der med lovforslaget tilsigtet væsentlige forskydninger i det hidtidige udligningsmønster mellem hovedstadsområdets kommuner og amtskommuner indbyrdes med virkning fra og med regnskabsåret 1980. For i videst muligt omfang at opretholde de økonomiske fordelingsvirkninger for kommuner og amtskommuner, som lovkomplekset tilsigter, skal det foreslås, at udligningstilsvare og -tilskud for 1980 for så vidt angår udligningen af beskatningsgrundlag inden for hovedstadsudligningen fastsættes til de beløb, som ville påhvile, henholdsvis tilfælde de enkelte kommuner og amtskommuner, såfremt disses beskatningsgrundlag for 1978 svarede til det indkomstgrundlag, der lå til grund for budgetlægningen for 1978.

Det tilføjes, at ændringsforslaget tillige indebærer den fordel, at amtskommuner og kommuner formentlig allerede omkring 1. juli i stedet for omkring 1. september vil kunne underrettes om hovedstadsudligningens udligningsbidrag.

Den foreslåede bestemmelse svarer i sin opbygning til den, der ved bekendtgørelse er fastsat for opgørelsen af amtskommuners og kommuners indkomstskattegrundlag, jfr. § 1 i indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 621