

Lovforslag nr. L 147. Betænkning afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 16. maj 1979

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af skattekontrolloven

(Kontrol med visse byggearbejder m. v.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder. I forbindelse hermed har ministeren for skatter og afgifter skriftligt besvaret en række spørgsmål.

Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra:

Danmarks Sparekasseforening,

Den danske Bankforening,

Foreningen af danske Ligningskommissioner og

Kommunernes Landsforening.

Der er af ministeren for skatter og afgifter stillet to ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et antal spørgsmål, ministerens svar herpå samt henvendelsen fra Kommunernes Landsforening og ministerens kommentarer hertil er optrykt som bilag 1 og 2 til betænkningen.

Et *flertal* (socialdemokratiets, venstres, socialistisk folkepartis, Danmarks kommunistiske partis og Danmarks retsforbunds medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets, det konservative folkepartis og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling og udtaler følgende:

Det fremgår af motiveringen for lovforslaget, at man ønsker at begrænse det såkaldte »måneskinsarbejde«. Skatteministeren erkendte imidlertid, at lovforslaget kun vedrører et begrænset område af arbejdsmarkedet, nemlig det område af byggesektoren, hvori byggearbejder ifølge byggeloven kun må udføres i henhold til en byggetilladelse.

Behandlingen i udvalget har vist, at lovforslagets område yderligere kan begrænses på 2 måder.

1. Byggeloven omfatter kun ombygninger og ændringer af bestående bygninger, der i byggelovens forstand anses for væsentlige. Dette væsentlighedskriterium er imidlertid meget diffust. Skatteministeren siger i svaret på spørgsmål 2 bl. a.:

»Spørgsmålet, om en ombygning eller forandring herefter er væsentlig i forhold til byggelovgivningens bestemmelser, beror på en konkret vurdering i hvert enkelt tilfælde. Det er derfor ikke muligt at give en detaljeret beskrivelse af de byggearbejder, der ikke er omfattet af loven.«

Når hverken boligministeren eller skatteministeren kan give en blot nogenlunde præcis angivelse af, hvilke arbejder der er omfattet af lovforslaget, så er det naturligt klart, at der overhovedet ikke er noget rimeligt grundlag for at forudsætte, at bygherrerne ved, hvornår deres byggeri er omfattet af lovgivningen. Med hensyn til de straffemæssige konsekvenser heraf har skatteministeren da også i svaret på spørgsmål 5 fastslået:

»Der bliver således heller ikke tale om straf, når bygherren undlader at give oplysningerne, fordi han fejlagtigt antager, at byggearbejdet kan udføres uden byggetilladelse.«

2. Lovens område omfatter endvidere kun dele af nybyggeriet. I svaret på spørgsmål 6 oplyser skatteministeren, at byggesagsbehandlingen bl. a. har til formål at søge sikret, at en bebyggelse udføres og indrettes således, at den frembyder tilfredsstillende tryghed i brand-, sikkerheds- og