

De i tabel 2 og i bilag 1 anførte beløb vedrørende konsekvenserne for henholdsvis hovedstadsområdet og det øvrige land af de enkelte forslag i komplekset modsvarer ikke overalt hinanden. For så vidt angår forslagene om ophævelse af tillægsgrundskyld, om, indførelse af »amtskommunal« dækningsafgift i Københavns og Frederiksberg kommuner og om ændring af beskatningsgrundlagsbegrebet, er der foran under 1. i bemærkningerne til de pågældende forslag redegjort for årsagen til den manglende overensstemmelse. For forslaget om ophævelse af landliggereskatten er årsagen, at der i de oplysninger, som indenrigsministeriet har indhentet fra de enkelte kommuner, er en forskel mellem de samlede beløb for afgivet og modtaget indkomstskat ved skattedelingen. For forslaget om ændring af den kommunale udligningsordning skyldes forskellen endelig, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at foretage en fordeling på kommunerne af den del af statsbesparelsen ved ændringen, som overføres til tilskuddet til særlig vanskeligt stillede amtskommuner og kommuner.

Det fremgår af tabel 2 og bilag 1 og 2, at komplekset af lovforslag og de byrdefordelingsmæssige omlægninger sammenlagt vil betyde en forbedring af Københavns kommunes økonomiske stilling med 265 mill. kr., svarende til 1,45 pct. af beskatningsgrundlaget.

Hovedstadsrådets kommuner og amtskommuner vil tilsammen vinde et beløb på 71 mill. kr., svarende til 0,10 pct. af beskatningsgrundlaget. Når bortses fra Københavns kommune, er der således for kommuner og amtskommuner i hovedstadsområdet under ét tale om et samlet tab på 194 mill. kr. eller 0,34 pct. af beskatningsgrundlaget. En betydelig del af dette tab falder på kommunerne i Københavns amt, der tilsammen mister et beløb svarende til 0,54 pct. af beskatningsgrundlaget, mens der for kommunerne i Frederiksberg amt er tale om et samlet tab på 0,25 pct. af beskatningsgrundlaget, og for kommunerne i Roskilde amt en samlet gevinst på 0,08 pct. af beskatningsgrundlaget. I alt 28 kommuner taber ved ændringerne af tilskuds- og udligningssystemet m.v., mens 22 kommuner opnår en merindtægt herved.

Kommuner og amtskommuner i det øvrige land taber sammenlagt et beløb på 98 mill. kr., svarende til 0,10 pct. af beskatningsgrundlaget. For kommuner og amtskommuner under ét er der tale om en samlet merindtægt i Ribe og Århus amter, mens de øvrige sammenlagt lider tab ved ændringerne. I alt 157 kommuner i det øvrige land taber ved ændrin-

gerne i tilskuds- og udligningssystemet, mens 68 kommuner opnår en merindtægt.

Komplekset af lovforslag og de byrdefordelingsmæssige omlægninger betyder tilsammen en væsentlig formindskelse af spredningen i beskatningen kommunerne imellem.

IV. Videregående reform af finansieringssystemet

De forslag, der indgår i det foreliggende kompleks af lovforslag, har karakter af en justering af finansieringssystemet uden mere vidtgående ændringer i dette. Navnlig fra de kommunale organisationers side er der imidlertid peget på behovet for mere radikale ændringer af det samlede kommunale finansieringssystem og på ønskeligheden af, at sådanne ændringer gøres til genstand for overvejelser i et udvalgsarbejde. Der tænkes her bl. a. på muligheden af at ophæve de statslige overførsler til kommunerne og amtskommunerne gennem tilskuddene efter objektive udgiftsbehovskriterier, indførelse af en udligningsordning med kommunale tilskud og tilsvar i stedet for den nævnte tilskudsordning, samt en forøget kommunal og reduceret statslig skatteudskrivning med henblik på finansiering af de kommunale udgifter.

I rapporten »Kommunale udgiftsbehov« anbefales nedsættelsen af et udvalg til at undersøge hele det kommunale finansieringssystem. Regeringen kan tilslutte sig, at der er behov for at tage systemet op til nærmere undersøgelse og agter at nedsætte et udvalg som foreslået.

Herudover agter regeringen at anmode arbejdsgruppen, som har udarbejdet rapporten »Kommunale udgiftsbehov«, om at fortsætte sit analysearbejde med vurdering af forskelle i de kommunale udgiftsbehov og at stille forslag om de ændringer i udligningen efter udgiftsbehov, som ny viden og statistik kan begrunde. I den forbindelse tænkes især på en nuancering af de foreslåede sociale kriterier i tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier og i hovedstadsudligningen.

V. Administrative konsekvenser

De under II.4. foreslåede omlægninger af kommunale skatter m. v. betyder på visse punkter en administrativ lettelse for kommunerne, omend der ikke er grundlag for at beregne dennes omfang.

De under II.1.c) foreslåede ændringer af fordelingen af tilskuddene efter objektive udgiftsbehovskriterier vil nødvendiggøre, at der med regelmæssige mellemrum foretages beregninger af tilskudsfordelingen af væsentligt mere omfattende karakter, end tilfældet har været under den hidtidige til-