

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er et led i en række ændringer af det (amts)kommunale finansieringssystem. Om lovforslagets baggrund, administrative og økonomiske konsekvenser henvises til bemærkningerne til det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

Lov om kommunal udligning behandledes senest af folketinget i samlingen 1973/74 (folketingets forhandlinger, spalte 7174-7199, 7489-7496 og 7836-7841).

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 og 5

Efter den gældende lov om kommunal udlig- ning yder kommuner, hvis beskatningsgrundlag pr. indbygger overstiger 125 pct. af gennemsnittet, bidrag til udligningsordningen. Den enkelte kom- munes bidrag beregnes som forholdet mellem samtlige kommuners udskrivning og beskatnings- grundlag ganget med 25 pct. af den del af beskat- ningsgrundlaget, der overstiger, hvad der svarer til 125 pct. af landsgennemsnittet pr. indbygger.

Bidrag, der tilkommer en kommune, beregnes på grundlag af forskellen mellem kommunens fak- tiske beskatningsgrundlag og det beskatnings- grundlag, kommunen ville have haft, såfremt be- skatningsgrundlaget havde svaret til det gennem- snitlige. Bidraget udgør en af indenrigsministeren med tilslutning fra folketingets finansudvalg fastsat procent (udligningsniveauet) af ovennævnte forskel ganget med forholdet mellem samtlige kommuners udskrivning og beskatningsgrundlag, jfr. lovens § 3, stk. 2. Udligningsniveauet, der skal udgøre mindst 35 pct., jfr. § 3, stk. 5, andrager i dag 43,3 pct.

Staten betaler den del af bidragene, der ligger ud over, hvad der ydes af kommunerne.

Denne udligning foreslås skærpet. Efter forsla- get skal alle kommuner, hvis beskatningsgrundlag

ligger over det gennemsnitlige, yde bidrag til udli- gningsordningen. Bidraget beregnes som forholdet mellem samtlige kommuners udskrivning og be- skatningsgrundlag ganget med 10 pct. af den del af beskatningsgrundlaget, der ligger mellem, hvad der svarer til gennemsnittet pr. indbygger, og 125 pct. heraf, og med 40 pct. af den del af beskatnings- grundlaget, der ligger over, hvad der svarer til 125 pct. af gennemsnittet.

Samtidig med denne forøgelse af de bidrag, der skal ydes af kommunerne til ordningen (tilsvar), foreslås bidrag, der tilkommer kommunerne (til- skud), forøget ved en forhøjelse af udligningsnive- auet til 50 pct., jfr. bemærkningerne til nr. 3 og 4.

Forskellen mellem de øgede tilsvare og de øgede tilskud tilbageføres til kommunerne som tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner og tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier til kommu- ner, således at der opnås statsfinansiel neutralitet. Der henvises herved til de almindelige bemærknin- ger til forslaget om ændring af lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner.

Til nr. 2

Den vægt, hvormed grundværdierne indgår i opgørelsen af beskatningsgrundlaget, foreslås ned- sat fra 20 til 10 pct.

Ved tilskudsberegningen er der hidtil sket en omregning af grundværdier til indkomstgrundlag efter omregningsforholdet 1 kr. grundværdi = 20 øres indkomst. Med denne omregning, der var baseret på forholdene ved ordningens etablering, blev der taget hensyn til de to beskatningsgrund- lags relative vægt i den samlede kommunale og amtskommunale beskatning.

I 1980 vil den 16. almindelige vurdering slå igennem med en sådan kraft, at der vil danne sig et fortegnet billede, såfremt grundværdierne fortsat skal medregnes med 20 pct. Skal vægten svare til de to beskatningsgrundlags nuværende relative vægt i den samlede kommunale og amtskommuna- le beskatning, skal grundværdiernes vægt nedsæt- tes til ca. 10 pct. Beregningen af den nye vægt er baseret på tal fra 1978.