

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

I lovforslaget er det foreslået at lægge en afgift på papirmasser, fremstillet af frisk træ, samt på varer af sådanne papirmasser, der indføres fra udlandet (dækningsafgift).

Forslaget tager primært sigte på at begrænse forbruget af frisk træ til fremstilling af papir. Forslaget vil desuden have en betydelig importbegrænsende og beskæftigelsesfremmende effekt, idet fremstilling af papirmasse af andre råvarer end frisk træ, f. eks. træaffald, papiraffald m. m., kan foregå – og foregår – i Danmark. Afgiften vil medvirke til en udvidelse af denne produktion, idet en fordyrelse af friske råvarer vil gøre den alternative produktion økonomisk rentabel, også for privatekonomiske virksomheder.

Imidlertid ønsker SF en styret udvikling af en sådan alternativ produktion, samtidig med at det ønskes sikret, at produktionen alene sker i befolkningens og dermed samfundets interesse.

Derfor har SF tillige fremsat forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af en energi- og ressourcefond, hvori provenuet fra denne afgift indgår. Fondens midler administreres af et energi- og ressourceråd. Der henvises i øvrigt til dette beslutningsforslag.

Med den nuværende import af afgiftspligtig papirmasse samt af varer, fremstillet af afgiftspligtig papirmasse, skønnes afgiften på årsbasis at indbringe ca. 1 mia kr. Efter en periode, hvor afgiftens virkning slår igennem, må påregnes en nedgang i provenuet.

Det bemærkes, at lovforslaget er en genfremsættelse af et i folketingsåret 1977-78 fremsat forslag, se folketingets forhandlinger 1977-78, sp. 7151 og 8439 samt tillæg A. sp. 4407.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte paragraffer

#### Til § 1

Det afgiftspligtige vareområde for råstofafgiften omfatter mekanisk og kemisk papirmasse, dvs. papirmasse, fremstillet af frisk træ.

Afgiftspigten omfatter derimod ikke papirmasse, fremstillet af andet end frisk træ, dvs. af affaldstræ, genbrugspapir, halm samt brugte klude. Der er tillagt miljøministeren sammen med skatte- og afgiftsministeren bemyndigelse til at fritage andre end de i loven nævnte papirmasser for afgiftspligten.

#### Til § 2

Afgiftssatsen er fastsat til 1.000 kr. pr. ton (90% tørstof), hvilket f. eks. for en bog produceret i Danmark af afgiftspligtig papirmasse (500 g) vil betyde en afgiftsbelastning på 50 øre. For aviser m. v. vil afgiften betyde en vis belastning, indtil produktionen af alternative papirmasser kan dække behovet for avispapir.

#### Til § 3

Det er foreslået, at der ved indfortoldningen af papirmasse skal fremlægges en erklæring fra fabrikanten om indholdet af afgiftspligtig papirmasse. Kontrollen kan derved udøves ved hjælp af laboratorieprøver, som gennemføres stikprøvevis.

#### Til §§ 4-9

§ 4 omhandler danske producenter af kemisk og mekanisk papirmasse. Sådanne virksomheder skal anmeldes til registrering hos toldvæsenet.

#### Til § 10

Det afgiftspligtige vareområde for dækningsafgiften omfatter varer, der er fremstillet af papirmasse, som er afgiftspligtig efter råstofafgiften.

Dækningsafgiften tager sigte på at inddrage halvfabrikata og færdigvarer, som indføres fra udlandet, under beskattningen.

Fritaget for dækningsafgiften er ifølge stk. 2 papir, der indføres som emballage om varer – denne bestemmelse tilgodeser den praktiske administration af afgiften. Endvidere foreslås affald af papir og pap, som kun er anvendeligt til fremstilling af papirmasse, fritaget for afgift. Denne be-