

## Bemærkninger til lovforslaget

De totale fangstmængder, der står til rådighed for dansk fiskeri, er i de senere år blevet væsentligt begrænset, og dansk fiskeri befinder sig nu i en situation, hvor utilstrækkelige fangstmuligheder truer såvel fiskerflådens som oparbejdningsindustriens indtjening.

Indskrænkningerne i fiskerimulighederne skyldes dels den internationale udvikling henimod udvidelse af de enkelte landes fiskeriterritorium, dels den som følge af en eksplosiv teknisk udvikling af fiskeriet stedfundne overfiskning af en lang række bestande. I områder af væsentlig betydning for EF-landenes traditionelle fiskeri har kyststatens grænseudvidelse medført betydelig indskrænkning i eller endog bortfald af hidtidige fiskerimuligheder. Dette gælder de nordvestatlantiske fiskepladser og farvandene omkring Island og Norge. Også i Østersøen har nyligt stedfundne grænseudvidelser forårsaget tab af traditionelle fangstområder.

Den udvidelse af fiskerigrænserne, som EF-landene har etableret, og den dermed følgende begrænsning eller udelukkelse af 3. landes fiskeri, har ikke kunnet kompensere de tabte fangstmuligheder for de værdimæssigt mere betydningsfulde arter.

Overfiskningen af en række bestande inden for EF-landenes fiskeriterritorier har gjort det nødvendigt for på længere sigt at bevare fiskeriet at begrænse befiskningen.

De senere år har som følge heraf været præget af fangstbegrænsninger, der har udelukket en fuld udnyttelse af fangstkapaciteten, og som – i hvert fald i perioder – har skabt problemer for forarbejdningsindustriens produktion og beskæftigelse.

Inden for EF har det på grund af modstridende nationale interesser endnu ikke været muligt at opnå enighed om den fælles fiskeripolitik. Midlertidige ordninger for 1977 og for så vidt angår 1978 enighed mellem 8 af de 9 medlemslande har imidlertid medført, at fiskeriet i de to år har været undergivet reguleringer.

Erfaringerne her i landet med administrationen af disse kvoter har klart påvist behovet for en mere udviklet styring af fiskeriet. Et frit fiskeri, indtil

en årskvotet er udnyttet, har haft til følge, at fiskeriet efter enkelte fiskearter har måttet standses i årets løb til skade for såvel fiskere som industri. Opdeling af kvoter på måneder eller kvartaler har i flere tilfælde medført et forceret fiskeri på tidspunkter, hvor forarbejdningsindustrien ikke har været i stand til at aftage fangsterne, samt fangststop med beskæftigelsesmæssige konsekvenser. Usikkerhed med hensyn til fremtidige fiskerimuligheder har medført, at de begrænsede fangstmængder i for stort omfang er blevet fisket på tidspunkter, hvor fiskens kvalitet har været ringe.

Efter en gennemgang af disse erfaringer med hensyn til kvoteadministrationen og ud fra nødvendigheden af en tilpasning af fiskerflådens kapacitet til de disponible fangstmængder har der i den af fiskeriministeren nedsatte fiskerikommission af 9. juni 1975 været enighed om at tilvejebringe en tilfredsstillende administration (styring) med henblik på at sikre dels overholdelse af kvoterne, dels en optimal udnyttelse af de ressourcer, der er til disposition.

Nærværende lovforslag er udarbejdet på grundlag af de i fiskerikommissionens delbetænkning af 24. oktober 1978 fremkomne indstillinger.

### *Lovforslagets administrative og økonomiske konsekvenser*

Fiskeriministerens udnyttelse af bemyndigelserne i henhold til lovforslaget vil være afhængig dels af udviklingen i forhandlingerne vedrørende tilvejebringelse af en fælles EF-fiskeripolitik, dels af behovet for regulering under hensyntagen til de interesser, der skal varetages ved denne lov.

Usikkerheden omkring etableringen af EFs fiskeripolitik vedrører både tidspunktet for opnåelsen af enighed om denne politik og den nærmere udformning heraf.

Det er derfor ikke muligt nøjagtigt at præcisere, i hvilken rækkefølge der vil opstå behov for forøgelse af personale til varetagelse af de i loven forudsete foranstaltninger.