

Bemærkninger til lovforslaget

Til nr. 1 og 2

Almindelige bemærkninger

Med lov af 23. december 1975 om arbejdsmiljø blev det ved § 34 indført, at leverandørers, planlægges og rådgiveres m. fl.s pligter skulle omfatte stoffer og materialer med egenskaber, der kan være farlige for eller i øvrigt forringe sikkerhed og sundhed. Endvidere blev der i §§ 48 og 49 indført hjemmel til, at der kan fastsættes nærmere regler om bl. a. fremstilling af sådanne stoffer og materialer, deres emballering, mærkning, oplagring, transport og anvendelse.

Siden arbejdsmiljølovens vedtagelse i 1975 er der inden for området stoffer og materialer sket en stadig udvikling af mere eller mindre farlige stoffer og materialer. Samtidig har der været en voksende erkendelse i befolkningen af problemets omfang, og som følge heraf et voksende krav om indgreb fra myndighedernes side.

Behovet for at opnå bedre kontrol ved fremstilling, import og anvendelse af stoffer og materialer er indenfor de senere år erkendt i alle industrilande. Det er endvidere erkendt, at intet land er i stand til på egen hånd at tilvejebringe den hertil nødvendige erfaring og viden. Det internationale samarbejde er derfor under stærk udvikling, og det danske arbejdstilsyn og andre myndigheder og institutioner deltager i dette samarbejde såvel på nordisk plan som gennem De europæiske fællesskaber (EF) og Den internationale arbejdsorganisation (ILO). Af særlig aktual interesse er i denne forbindelse et forslag til udbygning af EF-rådets direktiv af 27. juni 1967 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om klassificering, emballering og etikettering af farlige stoffer med regler om undersøgelse og anmeldelse af alle nye kemiske stoffer til de nationale myndigheder og derigennem til de andre medlemsstater.

Det kan også nævnes, at USA i en lov om indseende med giftige stoffer har prioriteret indsatsen omkring eksisterende stoffer meget højt. Loven fastsætter kriterier og procedurer for myndighedernes udvælgelse af eksisterende stofgrupper, som af

fremstillere og importører skal undersøges for sundheds- og miljøvirkninger.

Under denne udvikling er det blevet klart, at den danske lovgivning ikke er fyldestgørende. Sideløbende med, at miljøministeriet har forberedt en samling og udbygning af den derunder hørende lovgivning i et forslag til lov om kemiske stoffer og produkter, der angår almindelig beskyttelse af brugere og det ydre miljø, har arbejdsministeriet udarbejdet nærværende forslag til udbygning af arbejdsmiljølovens bestemmelser om stoffer og materialer til beskyttelse af arbejdsmiljøet. Det to lovgivninger skal støtte og supplere hinanden. For at lette samarbejdet og undgå dobbeltarbejde såvel for administrationen som for virksomheder, organisationer og andre, har arbejdsministeriet og miljøministeriet aftalt etablering af et koordineringsudvalg mellem de to ministerier. Der henvises herom til bemærkningerne til forslaget til lov om kemiske stoffer og produkter. Arbejdsministeriet vil foranledige, at den indflydelse, der er tillagt arbejdsmiljørådet efter arbejdsmiljølovens § 66, sikres i denne sammenhæng.

Sigtet med lovgivningen er at skabe et bedre grundlag for gradvis at nå frem til det mål, der blev opstillet allerede i forarbejderne til arbejdsmiljøloven, nemlig at intet stof eller materiale anvendes i produktionen, før dets virkning på den menneskelige organisme er klarlagt. Forebyggende foranstaltninger skal sættes ind på det tidligst mulige stadium – så vidt muligt inden stofferne når ud på arbejdspladserne.

Forslaget går ud på at skabe bedre mulighed for at pålægge dem, der fremstiller eller importerer stoffer og materialer, at foretage undersøgelser og indgive anmeldelse herom til arbejdstilsynet (arbejdsmiljøinstituttet), hvor de skal indgå i et register for stoffer og materialer. Det skal endvidere skabe hjemmel til at skærpe oplysningspligten i forhold til brugerne og til at indføre en ordning om udtalelse eller godkendelse fra arbejdstilsynet om stoffer og materialer i særlige tilfælde på linje med de regler, der allerede findes vedrørende forhåndsgodkendelse af arbejdsprocesser, arbejdsste-