

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m. v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605 og 4473; tillæg A, sp. 2369; tillæg B, sp. 673; tillæg C, sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 471 af 25. august 1978. Loven er ændret ved lov nr. 555 af 15. november 1978 og lov nr. 637 af 13. december 1978.

Lovforslagets formål er at gennemføre ændringer inden for arbejdsløshedsforsikringen, som er nødvendiggjort af de seneste års udvikling på arbejdsmarkedet, at gøre visse områder inden for forsikringen mere overskuelige samt at foretage visse justeringer og teknisk/administrative ændringer.

Der er i de senere år sket store forandringer på arbejdsmarkedet; arbejdsstyrkens sammensætning har ændret sig, der er sket ændringer i arbejdsprocesserne, og den dårlige beskæftigelsessituation har medført ændrede vilkår for de ansatte og for virksomhederne. Disse ændrede forhold på arbejdsmarkedet har i visse tilfælde medført en utilsigtet og uhensigtsmæssig udvikling inden for arbejdsløshedsforsikringen. Der er derved opstået et behov for justeringer sigtende på såvel medlemmernes som arbejdsgivernes forhold, der kan sikre, at arbejdsløshedsforsikringen virker efter sin hensigt både i forhold til medlemmerne og til virksomhederne og samfundet i øvrigt.

De gældende regler giver mulighed for udbetaling af dagpenge i visse situationer, hvor dagpengene kommer til at virke på en utilsigtet måde. Således kan en virksomhed ved at sende ansatte hjem i tilslutning til produktionsstandsninger på grund af helligdage opnå at spare lønudgifter i mindre effektive arbejdsperioder og dog bevare arbejdsstyrken intakt. Denne situation søges imødegået gennem indførelse af en regel om arbejdsgiverbetaling ved ledighed i tilslutning til helligdage m.v., jfr. afsnit I, nr. 1.

På samme måde kan udbetaling af supplerende dagpenge give utilsigtede virkninger. Der kan ikke

være tvivl om, at muligheden for at en fuldtidsforsikret kan have deltidsarbejde og samtidig modtage supplerende dagpenge, har medvirket til at skabe et større antal deltidsstillinger, end det ellers ville være naturligt for det eksisterende arbejdsmarked. Dette medfører en række uheldige virkninger dels i form af, at det er muligt for medlemmer, der i realiteten kun ønsker deltidsarbejde, at kombinere dette med dagpenge, dels i form af at medlemmer med ønske om fuldtidsarbejde ikke kan få det. Det søges derfor gennem en række foranstaltninger hovedsagelig af administrativ art, der dels ændrer visse betingelser for udbetaling af supplerende dagpenge, dels har anvisningsmæssig karakter, at skabe større overensstemmelse mellem ønskerne om fuldtidsarbejde og udbuddet af stillinger, således at deltidsstillinger i videst muligt omfang konverteres til fuldtidsstillinger i det omfang, deltidsbeskæftigelsen ikke er i overensstemmelse med de ansattes ønsker. Der henvises til afsnit I, nr. 2

Den udvikling på arbejdsmarkedet, der er omtalt ovenfor, medfører også, at det kan volde større vanskeligheder end tidligere for virksomhederne at finde den rigtige arbejdskraft og for de ledige at finde det rigtige arbejde. Det er tidligere besluttet at søge dette problem imødegået gennem en styrkelse af arbejdsformidlingen. Dette kan imidlertid ikke alene løse problemerne. Med henblik på en forbedret funktion af arbejdsformidlingen foreslås derfor en ny lovbestemmelse, hvorefter arbejdsformidlingen under medvirken af vedkommende arbejdsmarkedsnævn regelmæssigt skal søge indhentet oplysninger fra arbejdsgivere om forventet forbrug af ny arbejdskraft, jfr. afsnit I, nr. 3.

Samtidig stilles krav om fastere tilknytning til arbejdsmarkedet som betingelse for ret til dagpenge. Der henvises til afsnit I, nr. 4.

Den ændrede beskæftigelsessituation, der medfører både mange ledige og lange ledighedsperioder, har understreget behovet for at gøre ledighedsperioderne så acceptable som muligt bl.a. gennem bestræbelser, der sigter mod at skabe større klarhed omkring de lediges rettigheder og forplig-