

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget er en genfremsættelse af tidligere lovforslag af 19. okt. 1977 (Folketingstidende 1977-78, forhandlingerne sp. 585 og 1722, tillæg A. sp. 1153). Der er dog medtaget yderligere ændringer af § 29, 1. pkt., § 73, stk. 2 og stk. 3, og § 136, stk. 2, der i lighed med § 136, stk. 3, foreslås at udgå.

Hovedsigtet med forslaget er en ændret byrdefordeling imellem stat og kommuner inden for bistandslovens område.

Det er derfor ikke i forslaget forudsat, at der, hvis loven gennemføres, skal ske modregning i de generelle bloktilskud. Under forudsætning af uændret aktivitetsniveau vil forslaget ikke betyde merudgifter for det offentlige. Lovforslagets gennemførelse vil dog i sig selv kunne motivere til en aktivitetsforøgelse, der imidlertid for en stor dels vedkommende skal modregnes i besparelser til arbejdsløshedsdagpenge og bistandshjælp.

Med ovennævnte forudsætning vil ændringsforslaget til § 133 betyde en overførsel fra kommuneskatter til statsskatter til et provenu af 2,8 mia. kr.

Dette betyder for det første en mere solidarisk fordeling af byrderne til sociale udgifter, således at kommuner, der er ramt af stor arbejdsløshed med deraf følgende lavere skatteprovener, ikke alene skal bære byrderne af forøgede udgifter over bistandsloven.

For det andet indebærer en ændret byrdefordeling, ifølge svar fra socialministeriet, at skattepligtige indtægter under 120.000 kr., især i København og de store provinsbyer, samlet vil opnå skattelettelser. Skattepligtige indkomster over 120.000 kr. vil få mindre forhøjelser, med undtagelse af København og Århus. For skattepligtige indkomster på over 200.000 vil der samlet blive tale om noget større forhøjelser, med undtagelse af København, hvor også disse indtægtsgrupper vil opnå en ubetydelig skattelettelser. Forslagets samlede virkning vil således betyde en udgligning af byrderne mellem rige og fattige kommuner og en overførsel af skattebyrderne fra de laveste til de højeste indkomster.

Beregninger over virkningerne af maksimumgrænsernes ophævelse (§ 136, stk. 3) er foretaget af socialministeriet under forudsætning af en skønnet forhøjelse af maksimumgrænserne på 10 pct. ud fra forholdene i 1977/78. Uden tilsvarende reduktion af bloktilskuddene vil en sådan forhøjelse betyde følgende:

I. Beregning uden modregning af arbejdsløshedsdagpenge m. v.

	Merudgift mill. kr. 1977-78 niveau
Stat.....	85
Kommuner.....	- 15
Forældre.....	25
	<hr/> 95

Under forudsætning af, at hele merudgiften ved forhøjelser anvendes til lønninger, skønner ministeriet, at der vil kunne ansættes yderligere ca. 1500 pædagoger. De herved sparede arbejdsløshedsdagpenge vil udgøre ca. 70 mill. kr. Hertil kommer sparede udgifter til hjælp efter bistandsloven på ca. 5 mill. kr. samt et merprovener for indkomstskat på ca. 10 mill. kr., hvilket betyder, at den statslige merudgift reduceres til 0.

II. Beregning med modregning af arbejdsløshedsdagpenge m. v.

	Mindreudgift mill. kr. 1977-78 niveau
Stat.....	0
Kommuner.....	- 15
Forældre.....	± 25
Samlet offentlig besparelse...	<hr/> - 15

Der foreligger ikke noget økonomisk skøn over en nedsættelse af forældrebetalingen, som ændringen af § 73, stk. 2 og 3, forudsætter. En total fjernelse af forældrenes betalingspligt, som er kommu-