

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget tilsigter at skabe mulighed for, at Danmark kan opfylde de forpligtelser, der følger af EF-Rådets direktiv af 22. marts 1977 om lettelse med henblik på den faktiske gennemførelse af advokaters fri udveksling af tjenesteydelser (77/249/EØF). Direktivet er optaget som bilag til lovforslaget.

Reglerne i Rom-traktaten om udveksling af tjenesteydelser er umiddelbart anvendelige, dvs. at de kan påberåbes direkte for domstolene. Imidlertid er det på de områder, hvor udførelse af tjenesteydelsen forudsætter en særlig uddannelse, nødvendigt at vedtage direktiver til den faktiske gennemførelse af den frie adgang til at udøve tjenesteydelser. Disse direktiver er i nogle tilfælde gået ud på at fastsætte regler om gensidig anerkendelse af eksamensbeviser eller harmonisere uddannelseskravene. Dette har man afstået fra på advokatrådet på grund af retssystemernes forskellighed. Advokatdirektivet indeholder således kun regler om adgangen til at udføre tjenesteydelser og ikke bestemmelser om etablering og gensidig anerkendelse af uddannelser.

Direktivets bestemmelser om tjenesteydelser omfatter især retten for advokater fra andre EF-lande til at give møde for danske domstole, men også udenretlig rådgivning er omfattet. Endvidere indeholder direktivet regler om, i hvilket omfang advokaternes virksomhed er undergivet værtslandets eller hjemlandets faglige regler.

I april 1974 nedsatte justitsministeriet et udvalg om advokater. Da udvalget imidlertid ikke vil kunne afslutte sit arbejde før tidligst i efteråret 1978, er det nødvendigt at fremsætte lovforslag til gennemførelse af direktivet nu, idet dette skal være

gennemført senest den 24. marts 1979.

Lovforslaget har imidlertid været forelagt for advokatudvalget, der ikke har haft bemærkninger til det.

Lovforslaget er udformet som en bemyndigelsesbestemmelse til justitsministeren, idet direktivet dels er af begrænset rækkevidde dels indeholder flere bestemmelser, som kun vanskeligt vil kunne optages i en lovtekst.

Det er justitsministeriets hensigt at udnytte bemyndigelsen til at udfærdige en bekendtgørelse, der, foruden at fastslå EF-advokaters ret til at udføre tjenesteydelser her i landet, i vidt omfang henviser til direktivet for så vidt angår anvendelse af de faglige regler. Bekendtgørelsen vil endvidere indeholde bestemmelser, hvorefter retsplejelovens kap. 14 om ophør af retten til advokatvirksomhed skal finde anvendelse på advokater fra de andre EF-lande for så vidt angår deres ret til at udøve virksomhed her i landet. Der vil endelig blive optaget en bestemmelse om advokatrådets tilsynsret og disciplinærmyndighed over for disse advokater.

Direktivet indeholder enkelte bestemmelser, der giver medlemsstaterne visse valgmuligheder. I overensstemmelse hermed vil det i bekendtgørelsen blive bestemt, at en EF-advokat, der møder for en dansk domstol, skal være ledsaget af en dansk advokat, der er mødeberettiget for den pågældende ret. Det vil desuden blive bestemt, at retten kan afkræve EF-advokaten dokumentation for, at han har ret til at udøve advokatvirksomhed i sit hjemland.

Lovforslagets gennemførelse vil ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser for det offentlige.