

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 282 af 26. maj 1976 for Grønland om kommunal udligning i 1976 – Folketingstiden 1975–76, sp. 5112, 8224, 9937 og 10074; Tillæg A, sp. 3347; Tillæg B, sp. 1353; Tillæg C, sp. 553 – blev gennemført en skatteudligningsordning mellem kommunerne i Grønland.

Udligningsordningen fik under hensyn til vanskeligheden ved at forudse udviklingen i de offentlige kassers økonomi, herunder specielt de grønlandske kommuners økonomi, i de nærmeste år alene virkning for 1976.

Ved lov nr. 250 af 8. juni 1977 for Grønland om kommunal udligning i 1977 – Folketingstiden 1976–77, sp. 1947, 3278, 5008, 5112; Tillæg A, sp. 4537; Tillæg B, sp. 525; Tillæg C, sp. 453 blev ligeledes for 1977 gennemført en udligningsordning med virkning alene for et år, idet der mellem Ministeriet for Grønland, Grønlands landsråd og De grønlandske kommuners Landsforening var enighed om, at en mere permanent ordning ikke burde indføres, før der var indvundet yderligere erfaringer vedrørende provenuet af indkomstbeskatningen, idet der alene forelå slutligningstal for 1975, som var det første år, hvori indkomstbeskatningen havde været i kraft.

Ordningen for 1977 var i det væsentlige baseret på samme principper som ordningen for 1976. Dog blev udligningen foretaget på grundlag af såvel personlige indkomstskatter som selskabsskatter, medens ordningen for 1976 alene var baseret på personskatterne, og den for 1976 gældende regel, hvorefter ingen kommune kunne modtage et udligningstilskud, der var større end dens eget skatteprovenu, blev ikke opretholdt. Endelig blev udligningen i 1977 foretaget på grundlag af kommunernes samlede folketal, medens der i 1976 blev set bort fra beboere i visse områder.

Den foreslåede ordning for 1978 er udformet på ganske samme måde som ordningen for 1977 bortset fra, at der mellem ministeriet, landsrådet og Kommunernes Landsforening har været enighed om at forhøje udligningsprocenten fra 85 til 90.

Under hensyn til, at skatteområdet af Hjemmestyrerekommissionen er foreslået overført til det grønlandske hjemmestyre senest den 1. januar 1980, er ordningen foreslået alene at skulle være gældende for 1978.

Ordningen bygger på følgende principper:

1. Grundlag.

Udligningen foretages på grundlag af slutligningen vedrørende 1976, hvoraf resultatet forelå i foråret 1978. For Umanak kommunes vedkommende er dog bortset fra indtægter hidrørende fra udbytteskat fra mineselskabet Greenex, idet disse indtægter fra 1976 tilfalder landskassen. Slutligningen er foretaget af kommunerne.

2. Tilskudsberettigede og bidragydende kommuner.

Kommuner, hvis indkomstskatteprovenu pr. indbygger beregnet ved anvendelse af den gennemsnitlige beskatningsprocent i samtlige kommuner i Grønland (reguleret indkomstskatteprovenu) er mindre end 90 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, modtager et udligningstilskud fra kommuner, hvis regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 120 pct. af dette gennemsnit.

3. Anvendte folketal.

Til grund for udligningen lægges kommunernes samlede folketal, der også anvendes ved fordelingen mellem kommunerne af indførselsafgiftsindtægterne og tilskuddene efter objektive kriterier.

4. Beregning af udligningstilskud.

Udligningstilskuddet til en kommune udgør forskellen mellem det samlede indkomstskatteprovenu, kommunen ville have haft, såfremt provenuet pr. indbygger havde svaret til 90 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, og det samlede indkomstskatteprovenu beregnet på basis af det regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger.