

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger.

Ved forordningen af 27. marts 1831 angående lodsvæsenet i Danmark og reglementet af samme dato gennemførtes den første samlede lovgivning om lodsvæsenet, som indtil da havde været reguleret af en række spredte bestemmelser. På mange områder videreførtes i forordningen de hidtil gældende regler.

I lov nr. 73 af 23. juni 1879 om lodsvæsenet gennemførtes kun mindre ændringer vedrørende administrationen af lodsvæsenet, medens forordningens bestemmelser i øvrigt i det væsentlige blev opretholdt uændret.

Også i den gældende lov nr. 131 af 17. april 1916 om lodsvæsenet, der bl. a. henlagde lodsvæsenet under en fælles ledelse, videreførtes i betydeligt omfang bestemmelserne fra de tidligere forordninger og love. Bortset fra ændringerne i lov nr. 201 af 11. juni 1954, hvorved gennemførtes en opdeling af danske lodserier i 2 kategorier i forbindelse med oprettelsen af Lodsreguleringsfonden, jfr. nedenfor, er lodsvæsenets struktur således opretholdt uændret siden 1916.

Efter at der i 1970 var foretaget mindre ændringer i lodsloven, hovedsagelig som følge af ændringerne i tjenestemandsløvgivningen i 1969, nedsatte forsvarsministeren i juni 1970 et udvalg med henblik på en gennemgang af de gældende bestemmelser m.v. for lodsvæsenet. På grundlag af denne gennemgang skulle udvalget fremsætte forslag til eventuelle ændringer af lodsloven, ministerielle og andre bestemmelser samt den administrative praksis. Udvalget blev sammensat af repræsentanter for forsvarsministeriet, Lodsdirektoratet (fra 1973 Farvandsdirektoratet), Dansk Lodsforening, Søfartsrådet og handelsministeriet.

Selv om lodslovsudvalget i 1976 ikke havde afsluttet sit arbejde, fandtes det af hensyn til Lodsreguleringsfondens økonomi nødvendigt at fremsætte et lovforslag, der kunne tilføre fonden øgede midler. Der var i den forbindelse i udvalget enighed om, at det ville være hensigtsmæssigt, at samtlige lodserier samtidig blev henført under indtægts-

reguleringen, jfr. nedenfor om forslagens behandling i folketinget.

Fremsættelsen af det nævnte lovforslag medførte en sprængning af Dansk Lodsforening, der hidtil havde haft samtlige lodser som medlemmer, idet 50 lodser fra ikke-regulerede lodserier udmeldte sig af foreningen og dannede »Lodsforeningen af 1977«, medens 115 lodser forblev i Dansk Lodsforening. Begrundelsen for udmeldelsen var, at ikke alle lodser kunne tilslutte sig ønsket om en ændret indkomstfordeling mellem lodserierne.

Lodsforeningen af 1977 er ikke medlem af lodslovsudvalget, fordi foreningen ikke af forsvarsministeriet har kunnet anerkendes som forhandlingsberettiget organisation, men medlemmerne af udvalget har været indforstået med, at foreningen i et udvalgsmøde har fået lejlighed til at fremføre sine synspunkter. Lodslovsudvalget har endvidere tiltrådt, at repræsentanter for Dansk Lodsforening og Lodsforeningen af 1977 har ført forhandlinger om en løsning af spørgsmålet om indkomstfordelingen. Endvidere er Lodsforeningen af 1977 af forsvarsministeriet blevet holdt underrettet om drøftelserne i lodslovsudvalget og har haft lejlighed til at forelægge sine synspunkter for ministeriet. Et flertal af foreningens medlemmer har herefter ikke villet modsætte sig lovforslaget.

Det ovenfor nævnte forslag til ændring af lov om lodsvæsenet, som forsvarsministeren den 15. oktober 1976 fremsatte, jfr. folketingstidende sp. 551-553, sp. 1323-1328, sp. 2750, sp. 3171-3172, tillæg A sp. 153, tillæg B sp. 231 og tillæg C sp. 141, blev fremsat, fordi Lodsreguleringsfondens økonomiske forhold bl. a. på grund af tilgang af nye lodserier og forøgede udgifter til fartejsanskaffelser m. v., siden 1975 var blevet stærkt forringet. I lodslovsudvalget var der enighed om, at forbedringen af fondens økonomi kunne tilgodeses ved en ændret fordeling af lodseriernes indtægter. En ændret indtægtsfordeling kunne opnås ved, at samtlige lodserier blev henført under en fælles reguleringsordning ved optagelse i Lodsreguleringsfonden. Af arbejdsmarkedsudvalgets betænkning af 20. april 1977 over dette lovforslag fremgår