

sieringspolitik, hvilket især forekommer uhensigtsmæssigt under svingende konjunkturer.

Det er regeringens opfattelse, at der bør rådes bod herpå ved, at den bagudrettede bruttofaktoringstregulering ophæves og erstattes af fremadrettede årlige reguleringer af tilskuddene, der reagerer på den forventede økonomiske udvikling. Udgangspunktet for disse reguleringer bør tages i den forventede udvikling i lønninger og priser i kommuner og amtskommuner i det år, for hvilket der budgetteres, men således at der er mulighed for at foretage justeringer af pris- og lønskønnene under hensyntagen til udviklingen i statens, kommunernes og amtskommunernes økonomi som helhed.

Under det eksisterende tilskudssystem har der i praksis dannet sig et samarbejde mellem staten, kommunerne og amtskommunerne om udformningen af den offentlige udgifts- og finansieringspolitik. Den foreslåede ændring af reguleringen af tilskuddene vil yderligere udbygge dette budgetsamarbejde, idet der årligt vil skulle føres forhandlinger med de kommunale organisationer og Københavns og Frederiksberg kommuner, dels om den forventede pris- og lønudvikling i den kommunale sektor, dels om tilvejebringelsen af systematiske, afbalancerede vurderinger af udviklingen i den offentlige økonomi som helhed. Det vil blive tilstræbt, at forhandlinger om reguleringer ud fra en helhedsvurdering af udviklingen i statens, kommunernes og amtskommunernes økonomi afsluttes senest i juni måned før det regnskabsår, som reguleringen vedrører.

Øvrige ændringsforslag.

I medfør af de øvrige love, som foreslås ændret – lov om statshospitalernes overførelse til amtskommunerne, lov om hovedstadsområdets kollektive personbefordring, lov om almindelig omsæt-

ningsafgift og lov for Færøerne om sygehusvæsenet – reguleres de deri hjemlede statstilskud m. v. efter bruttofaktoringstaksten. Bortset fra statstilskuddet efter sygehusloven for Færøerne betyder ophævelsen af bruttofaktoringstakstreguleringen i lov om generelle tilskud til amtskommuner og kommuner, at grundlaget for disse reguleringsbestemmelser bortfalder.

Da den foreslåede ny reguleringsform for tilskuddene efter objektive udgiftsbehovskriterier i princippet kan medføre, at reguleringsstakten for det amtskommunale og det kommunale tilskud bliver forskellig, må reguleringen af de i de heromhandlede love hjemlede tilskud m. v. ske efter reglerne for enten det amtskommunale eller det kommunale tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier, jfr. bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser.

På grund af det fremrykkede tidspunkt for lovforslagets fremsættelse er det ikke muligt at basere reguleringen af tilskuddene for finansåret 1979 på forhandlinger med de kommunale parter om udviklingen i 1979. For finansåret 1979 agtes tilskuddene derfor reguleret på grundlag af kommunernes eget skøn over pris- og lønudviklingen fra 1978 til 1979. Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark har i deres budgetvejledning foreslået deres medlemmer at budgettere med en stigning på 7 pct. Da de kommunale og amtskommunale budgetter er vedtaget, og da der kun har været begrænsede muligheder for at indarbejde besparelser i budgetterne, agter man i 1979 desuden kun at lade den ændrede regulering slå igennem med halv kraft.

De økonomiske konsekvenser for de forskellige tilskud m. v. og for kommunegrupperne for finansåret 1979 fremgår af nedenstående *tabel 1* og 2:

Tabel 1.

Reduktion af de generelle tilskud m. v. i 1979 fordelt på tilskudsordninger.

	1979 mill. kr.
Kommunale bloktilskud	172,0
Amtskommunale bloktilskud	146,2
Udligningstilskud til amtskommuner og Frederiksberg kommune (statshospitalernes overførelse)	3,2
Overgangstilskud til Københavns kommune	9,0