

F. t. I. om kemiske stoffer og produkter.

Bestemmelserne i kapitel 3 om undersøgelse og anmeldelse af nye kemiske stoffer er i vidt omfang udformet i overensstemmelse med forslag til 6. ændring af EF-Rådets direktiv af 27. juni 1967 om tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om klassificering, emballering og mærkning af farlige stoffer, se herom i de almindelige bemærkninger, afsnit III. Forhandlingerne om dette direktivforslag er dog endnu ikke afsluttede.

Kapitlet indeholder enkelte bestemmelser, således § 11, stk. 3, § 12, stk. 2, § 13, stk. 3, § 14, stk. 2, samt § 17 og § 18, som dels ikke er medtaget i direktivforslagets bestemmelser, dels ikke hører til direktivforslagets område.

Bestemmelserne i dette kapitel vedrører først og fremmest gennemførelsen af en anmeldelsesordning for kemiske stoffer, som ikke har været solgt her i landet før lovens ikrafttræden, og i et vist omfang kemiske stoffer solgt og importeret forud herfor, såfremt de efter lovens ikrafttræden skal sælges eller importeres til væsentligt ændret anvendelse eller i væsentligt forøgede mængder.

Begrænsningen af undersøgelsespligten og anmeldelsespligten til kun at omfatte nye kemiske stoffer er ikke udtryk for, at den viden, der findes om eksisterende stoffer, anses for tilstrækkelig. Der er tale om en nødvendig prioritering af indsatsen ud fra en erkendelse af begrænsninger i samfundets administrative, ekspertmæssige og økonomiske formåen.

I § 18 er der dog åbnet mulighed for, at ministeren successivt kan gennemføre anmeldelsesordningen også for grupper af eksisterende kemiske stoffer, som ikke i første omgang er medtaget under anmeldelsesordningen.

Der vil med reglerne om anmeldelse af kemiske stoffer ikke blive etableret et system, hvorved myndighederne på nogen måde garanterer for et stofs ufarlighed eller godkender dets anvendelse.

Til § 11.

Ved fastlæggelse af hvornår et kemisk stof skal betegnes som »nyt«, har flere muligheder været drøftet.

En mulighed for definition af »nyt stof« foreligger ved fastsættelse af en skæringsdato, hvorefter et stof betegnes som nyt, når det ikke har været solgt eller importeret forud for skæringsdatoen. Dette princip fremgår af § 11, hvor skæringsdatoen er datoen for lovens ikrafttræden. Der påhviler således producenten eller importøren af et kemisk stof en forpligtelse til at undersøge, om stoffet må betegnes som nyt.

88 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

En anden mulighed kunne være at definere et stof som »nyt«, dersom stoffet ikke er optaget på en fortegnelse over stoffer, som vides at være på markedet. Dette princip har fundet anvendelse i USA's kemikalielovgivning.

En kemikaliefortegnelse er ikke udarbejdet for Danmarks eller for EF's vedkommende, men foreløbige planer herom drøftes i fællesskabet. Lovforslagets § 42 åbner mulighed for at tilvejebringe de fornødne oplysninger til udarbejdelse af en kemikaliefortegnelse. Fortegnelsen skønnes at kunne være en støtte for erhvervsliv og myndigheder ved lovens gennemførelse men er ikke nødvendig for at gennemføre ovennævnte EF-direktiv eller for at sætte denne lov ikraft.

Den undersøgelses- og anmeldelsespligt, som påhviler producent eller importør af et kemisk produkt, hvori et nyt stof indgår som bestanddel, er begrænset til undersøgelser og anmeldelse med oplysninger om det nye stof og omfatter ikke produktet som helhed. Det bemærkes, at der med ordet »bestanddel« ikke menes sporstoffer eller urenheder.

Kravene til de undersøgelser, der skal foretages, vil blive fastsat i en bekendtgørelse efter § 13, stk. 3.

Som importør betragtes også den, der importerer et kemisk stof til brug i egen virksomhed som råvare, som halvfabrikata eller som hjælpepestof.

Ethvert nyt stof, som sælges, er omfattet af bestemmelserne i § 11 og § 12, hvorimod stoffer, som optræder som mellemstadier i en virksomheds kemiske produktionsproces, ikke omfattes heraf.

For de såkaldte polymere stoffer, som er opbygget af monomere stoffer, således som f.eks. polyvinylchlorid er opbygget med vinylchlorid som »byggesten«, vil det gælde, at en ny polymer kun vil være at betragte som et nyt stof, dersom der indgår en ny monomer som »byggesten«.

§ 11, stk. 3, sidestiller imidlertid i visse tilfælde eksisterende stoffer med nye stoffer. Bestemmelsen tager sigte på stoffer, hvis mængde forøges i væsentlig grad, eller hvis anvendelsesområde ændres væsentligt. Når dette foreslås, hænger det sammen med, at man for sådanne stoffer – specielt ved den nye anvendelse – kan opnå en forebyggende indsats svarende til den, man opnår ved anmeldelse af nye stoffer.

Ofte vil det være sammenfaldende, at et stof fremstilles i væsentligt forøget mængde netop i forbindelse med, at stoffet tages i anvendelse til nye formål. I tilfælde hvor der alene er tale om en væsentligt forøget mængde – og altså uændret anvendelse – vil der specielt for miljøpåvirkningernes