

Med formålsbestemmelsen er det tilkendegivet, at loven sigter mod beskyttelse af menneskers og husdyrs sundhed og af miljøet i øvrigt, således som dette er beskrevet i miljøbeskyttelseslovens § 1, stk. 1 og 2.

Formålet er først og fremmest at sikre mod de sundheds- og miljøskader, som farlige eller skadelige kemiske stoffer og produkter kan forårsage. Når loven alligevel omfatter alle kemiske stoffer og produkter, er det begrundet i, at lovens krav om undersøgelser nødvendigvis må omfatte alle kemiske stoffer og produkter for at gøre det muligt at afgøre, hvilke stoffer og produkter der bør underkastes en yderligere regulering.

Endvidere må det anses for nødvendigt, at myndighederne har mulighed for at tage stilling til den vurdering, producenten eller importøren har foretaget på basis af undersøgelser af stofferne. Når det er nødvendigt at inddrage myndighederne i vurderingen af samtlige kemiske stoffer og produkter, skyldes dette bl.a., at det ikke er muligt at fastsætte en tilstrækkeligt éntydig definition af begrebet miljøskadelighed, idet stoffers og produkters miljøskadelighed i meget høj grad afhænger af, på hvilken måde og i hvilke mængder de anvendes.

En tidssvarende lovgivning om kemiske stoffer og produkter må derfor på den ene side omfatte samtlige kemiske stoffer og produkter, og på den anden side udformes og administreres således, at virksomhedernes og myndighedernes indsats helt overvejende koncentrerer om de farlige stoffer og produkter.

#### Til § 2.

*ad forslagens stk. 1.* Tilvejebringelse af de nødvendige oplysninger (gennem undersøgelser) for at kunne bedømme kemiske stoffers og produkters virkninger på mennesker og miljø har ikke tidligere være foreskrevet ved lov. Det foreliggende lovforslag indebærer, at nye kemiske stoffer fremover altid i et vist omfang vil være undersøgt for mulig sundhedsfare eller miljøskadelighed, inden de tages i anvendelse, og at stoffer, der allerede er taget i anvendelse, kan kræves undersøgt i det omfang, det må anses for nødvendigt for at kunne bedømme virkningerne af stoffet.

Understreghningen af miljøhensynet og den stærkere forebyggende indsats gennem undersøgelser forud for, at nye stoffer tages i anvendelse, giver generelt mulighed for at føre en mere restriktiv kurs over for salg og anvendelse af kemiske stoffer

og produkter end den, den gældende lovgivning har muliggjort.

Når der i bestemmelsen tales såvel om stoffer og produkter, der er farlige eller skadelige, som om stoffer og produkter, der formodes at være det, skyldes det navnlig, at loven som noget meget vigtigt sigter på, at der tilvejebringes fornødne oplysninger til afklaring af formodninger om farlighed eller skadelighed. Desuden kan visse egenskaber, specielt kræftfremkaldende, kun i meget få tilfælde bedømmes definitivt. I en række tilfælde vil det være nødvendigt at regulere stoffer, som i dyreforsøg har vist sig at være kræftfremkaldende, og som efter videnskabelige bedømmelser i forlængelse heraf må formodes at være det for mennesker.

*ad forslagens stk. 2.* Bestemmelsen understreger den nødvendige afvejning af fordele og ulemper, der bør indgå i vurderingen af, hvilke skridt myndighederne bør tage for at afværge miljøskader forårsaget af kemiske stoffer og produkter. Hvor der er tale om risiko for menneskets sundhed, synes en sådan afvejning ikke mulig.

#### Til § 3.

Bestemmelsen indeholder fastsættelse af lovens område, når bortses fra de undtagelser, der er nævnt i § 7. En nærmere definition af begrebet kemiske stoffer findes hverken i giftloven, bekæmpelsesmiddelloven eller miljøbeskyttelsesloven.

Giftloven begrænser sig til alene at omfatte de stoffer, der i kraft af allerede erkendt giftighed er optaget på giftlovens lister. Bekæmpelsesmiddelloven omfatter alene kemiske stoffer og produkter til særlige formål (især plantebeskyttelse), men til gengæld alle stoffer og produkter til dette formål. Miljøbeskyttelsesloven omtaler stoffer uden nærmere definition heraf.

Det er afgørende nyt, at der nu tilvejebringes en generel lovgivning vedrørende salg og anvendelse af kemiske stoffer og produkter. Dette er specielt af betydning for de undersøgelser, der pålægges producenter og importører af nye kemiske stoffer, hvor pligten til undersøgelser og efterfølgende anmeldelse i første fase er gjort uafhængig af stoffets farlighed eller forventede anvendelse. Efterfølgende mærkningskrav eller eventuelle anvendelsesbegrænsninger vil naturligvis blive mere vidtgående, jo farligere stoffet må formodes at være, men vil i øvrigt afhænge af, i hvilket omfang og til hvilke formål det må forudses anvendt.

Lovens definition af kemiske stoffer er principielt altomfattende, idet alt består af kemiske forbindelser.